

313
DICIEMBRE
2024

EL MUNDO EN 2025: Diez temas que marcarán la agenda internacional

CIDOB
BARCELONA
CENTRE FOR
INTERNATIONAL
AFFAIRS

Texto finalizado el 15 de diciembre de 2024. Esta Nota Internacional es el resultado de la reflexión colectiva del equipo de investigación de **CIDOB**. Coordinada y editada por Carme Colomina, en el proceso de redacción ha contado con aportaciones de Inés Arco, Anna Ayuso, Jordi Bacaria, Pol Bargués, Javier Borràs, Víctor Burguete, Anna Busquets, Daniel Castilla, Carmen Claudín, Patrizia Cogo, Francesc Fàbregues, Oriol Farrés, Marta Galceran, Blanca Garcés, Patricia Garcia-Duran, Víctor García, Seán Golden, Rafael Grasa, Josep M. Lloveras, Bet Mañé, Ricardo Martínez, Esther Masclans, Oscar Mateos, Pol Morillas, Francesco Pasetti, Roberto Ortiz de Zárate, Héctor Sánchez, Eduard Soler i Lecha, Laia Tarragona y Alexandra Vidal.

2025 arranca con más preguntas que respuestas. El mundo ya ha votado y ahora toca ver qué políticas nos esperan; qué impacto tendrán las nuevas agendas ganadoras; ¿hasta dónde llegará la imprevisibilidad de Trump 2.0? ¿Estamos ante un Trump factor de cambio o ante aspavientos y fuegos de artificio político?

En 2025 se hablará de tregua, pero no de paz. La ofensiva diplomática ganará terreno en Ucrania, mientras la caída del régimen sirio de Bashar al-Assad abre una transición política incierta. Estos movimientos pondrán a prueba un sistema internacional incapaz de resolver las causas estructurales de los conflictos.

El mundo se debate entre la gesticulación de los nuevos liderazgos, los escenarios cambiantes que están redibujando conflictos enquistados, y una rivalidad chino-estadounidense que puede derivar en una guerra comercial y tecnológica. El miedo, como dinámica que impregna políticas, tanto en el campo migratorio como en las relaciones internacionales, gana terreno en 2025.

2 025 será un año de resaca poselectoral. El mundo ya ha votado, y lo ha hecho, en muchos casos, desde el enojo, el malestar o el miedo. **Más de 1.600 millones** de personas pasaron por las urnas en 2024 y, en general, lo hicieron para castigar a los partidos en el poder. La lista de gobernantes derrotados es larga: demócratas estadounidenses, conservadores británicos, el *macronismo* en Francia, o la izquierda portuguesa. Incluso aquellos que han resistido han salido debilitados, como atestiguan el **descalabro electoral** del Gobierno de Ishiba Shigeru en Japón, o las coaliciones necesarias en la India de **Narendra Modi** y la Sudáfrica de **Cyril Ramaphosa**.

El ciclón electoral de 2024 ha dejado la democracia un poco más magullada, porque los **países que experimentan descensos netos** en el desempeño democrático superan con creces a los que logran avanzar. Según el informe *The Global State of Democracy 2024*, cuatro de cada nueve estados están en peor situación democrática que antes y aproximadamente solo uno de cada cuatro ha mejorado en su calidad.

2025 es el año del regreso de Donald Trump a la Casa Blanca y de una nueva andadura institucional en la Unión Europea (UE) cimentada en unos **apoyos parlamentarios históricamente débiles**. La volatilidad democrática de Occidente colisiona con la hiperactividad geopolítica del Sur Global y la virulencia de los **focos de conflicto** bélico. Por eso, 2025 arranca con muchas **más preguntas que respuestas**. Con los resultados electorales en la mano, ahora toca ver qué políticas nos esperan; qué impacto tendrán las nuevas agendas ganadoras; ¿hasta dónde llegará la imprevisibilidad de Trump 2.0? Y, sobre todo, ¿estamos ante un Trump factor de cambio o ante aspavientos y fuegos de artificio político?

Aunque Estados Unidos sea hoy una potencia en repliegue y el poder se haya dispersado hacia nuevos actores –públicos y privados– que desafían desde hace tiempo la hegemonía de Washington, el retorno de Donald Trump a la presidencia obliga al mundo a reubicarse. Los equilibrios geopolíticos globales y los diferentes conflictos abiertos –especialmente en Ucrania y Oriente Medio–, así como la lucha contra el cambio climático o los niveles de imprevisibilidad de un orden internacional en proceso de mutación estarán pendientes del nuevo inquilino de la Casa Blanca. La caída del régimen sirio de Bashar al-Assad abre una transición política incierta, que refuerza la idea de que 2025 será un año necesitado de procesos diplomáticos que acompañen los reequilibrios geopolíticos que se avecinan.

Estamos también en un mundo todavía lastrado por el impacto de la COVID-19. Cinco años después de la pandemia del coronavirus, muchos países aún están luchando contra la deuda pública que asumieron para combatir el daño económico y social de aquella crisis sanitaria global. La pandemia nos dejó un mundo más endeudado, más digitalizado e individualista, donde han ido ganando terreno las respuestas discordantes entre los grandes poderes globales; donde los objetivos climáticos, económicos y geopolíticos son cada vez más divergentes. En este mundo no chocan únicamente las políticas, sino también los discursos. Las viejas fracturas sociales y culturales se han intensificado: desde las guerras culturales a la lucha por el control de la información y de las burbujas algorítmicamente construidas en las redes sociales. Las elecciones en Estados Unidos, Pakistán, India, Rumanía, Moldova o Georgia dieron buena cuenta del poder desestabilizador de los relatos *alternativos*.

Por todo ello, la resaca electoral estadounidense no será de las que se combaten con descanso y consomé. El propio Trump se encargará de magnificar las gesticulaciones políticas con las que volverá al despacho oval a partir del próximo 20 de enero. Pero, más allá del ruido retórico, cuesta discernir qué respuestas se articularán: hasta qué punto nos adentramos en un año que reforzará todavía más los diques de contención y repliegue que han ido bunderizando las sociedades y fragmentando la hiperconectividad global; o, por el contrario, veremos emerger una aún tímida voluntad de pensar políticas alternativas que den respuestas a las verdaderas causas del malestar e intenten recomponer consensos cada vez más frágiles.

1. Egopolítica e individualismo

2025 es el año de la gesticulación y los personalismos. No solo veremos la emergencia de nuevos liderazgos, sino también de nuevos actores políticos. La irrupción del magnate Elon Musk en la campaña y el nuevo Gobierno de Donald Trump personifica este cambio en el ejercicio del poder. El hombre más rico del mundo, con el megáfono más potente de la sociedad digitalizada, entra en la

Diez temas que marcarán la agenda internacional



Fuente: Elaboración CIDOB.

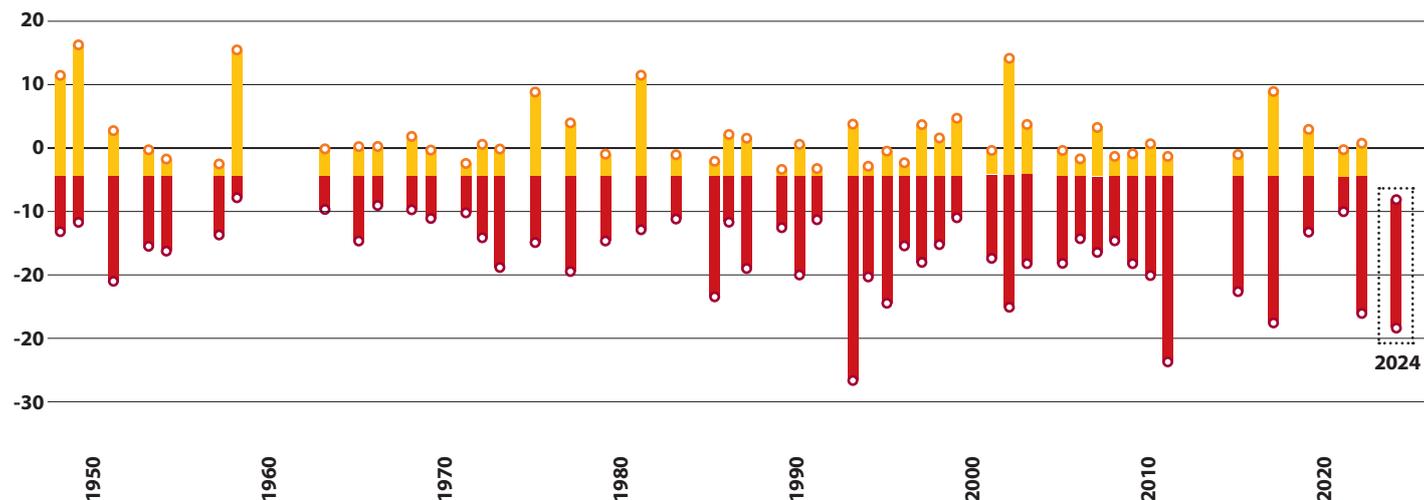
Casa Blanca para ejercer de mano derecha del presidente. Musk es un *poder global*, detentor de una **agenda política** y unos intereses privados, que muchos gobiernos democráticos no saben cómo gestionar. En esta reconfiguración del poder, **tanto público como privado**, la industria de las criptomonedas representó casi la mitad de todo el dinero pagado por grandes corporaciones a los *comités de acción política* (PAC, por sus siglas en inglés) en 2024, según un informe de la ONG progresista **Public Citizen**.

La pasada legislatura –de 2020 a 2024– se caracterizó por el llamado «**negacionismo electoral**»: el resultado de una de cada cinco elecciones fue cuestionado por alguno de los candidatos o partidos perdedores. En 2025 **este negacionismo** ha llegado al despacho oval. El mito del **triunfador narcisista** ha salido reforzado por las urnas. Es la victoria del ego por encima del carisma. Algunos la llaman la «**egopolítica**».

Cada vez más, abundan las voces que desafían el statu quo de unas democracias en crisis. La antipolítica se consolida ante unos partidos tradicionales cada vez más alejados de sus votantes históricos. El propio Trump se considera el líder de un «**movimiento**» (*Make America Great Again* o MAGA) que trasciende la realidad del Partido Republicano. Estas nuevas figuras antisistema han ido ganando espacios, aliados y referentes. Desde el fenómeno comunicacional e iliberal del presidente argentino, Javier Milei –que en octubre tendrá su primera gran reválida con la celebración de elecciones parlamentarias–, a Calin Georgescu, el candidato ultraderechista a la presidencia de **Rumanía** que se hizo un hueco contra todo pronóstico, sin el apoyo de un partido detrás, y gracias a una campaña anti-

Año de elecciones, pierden voto todos los gobiernos sin excepción

Es la primera vez que todos los gobiernos pierden voto a la vez, sin ninguna excepción, en toda la serie de datos, que se remonta a 1950.



Nota: Versión simplificada del gráfico original. Solo se muestran las ganancias y las pérdidas porcentuales, máximas y mínimas, de la distribución de resultados electorales de los países monitorizados por el proyecto de investigación ParlGov (Universidad de Brehmen).

Fuente: Elaboración CIDOB a partir de datos de Burn-Murdoch, John. «Democrats join 2024's graveyard of incumbents» *Financial Times*, 7 de noviembre de 2024.

sistema dirigida a los jóvenes a través de *TikTok*. Es el último ejemplo que nos ha dejado un 2024 que ha visto también la irrupción en el Parlamento Europeo del español Alwise Pérez y su *Se Acabó la Fiesta*, con más de 800.000 votos, o del *youtuber* chipriota, Fidias Panayiotou, cuyos logros hasta el momento incluyen haber pasado una semana en un ataúd y conseguido abrazar a un centenar de celebridades, incluido Elon Musk.

Todo ello incide también sobre una Europa con liderazgos débiles y parlamentos fragmentados; con la locomotora francoalemana de la integración europea más frágil que nunca. Precisamente el hiperpresidencialismo de Emmanuel Macron, quién también abrazó la idea del movimiento En Marcha para dismantlar el sistema de partidos tradicionales de la V República, tendrá que navegar este 2025 convertido en un pato cojo, sin la posibilidad de volver a convocar elecciones legislativas hasta junio. Alemania, por su parte, pasará por las urnas en febrero con su modelo económico gripado, un malestar social rampante, y con dudas sobre las garantías de claridad y fortaleza política que puedan arrojar unas elecciones que tienen a los ultras de **Alternativa por Alemania** (AfD) como segunda fuerza en intención de voto en los sondeos.

En 2025 arreciará también el drama político de Filipinas entre los dos clanes políticos más poderosos del país, por la tóxica relación entre el presidente Ferdinand «Bongbong» Marcos y la vicepresidenta Sara Duterte, con ame-

nazas de muerte y acusaciones de corrupción incluidas. El retorno a la política del expresidente Rodrigo Duterte, apodado «el Trump de Asia», que en noviembre registró su candidatura para la alcaldía de Davao, y la celebración de las elecciones de mitad de mandato en mayo incrementarán el nivel de tensión y división interna que vive el archipiélago. En cambio, 2024 cierra con señales de resistencia desde Corea del Sur. El presidente Yoon

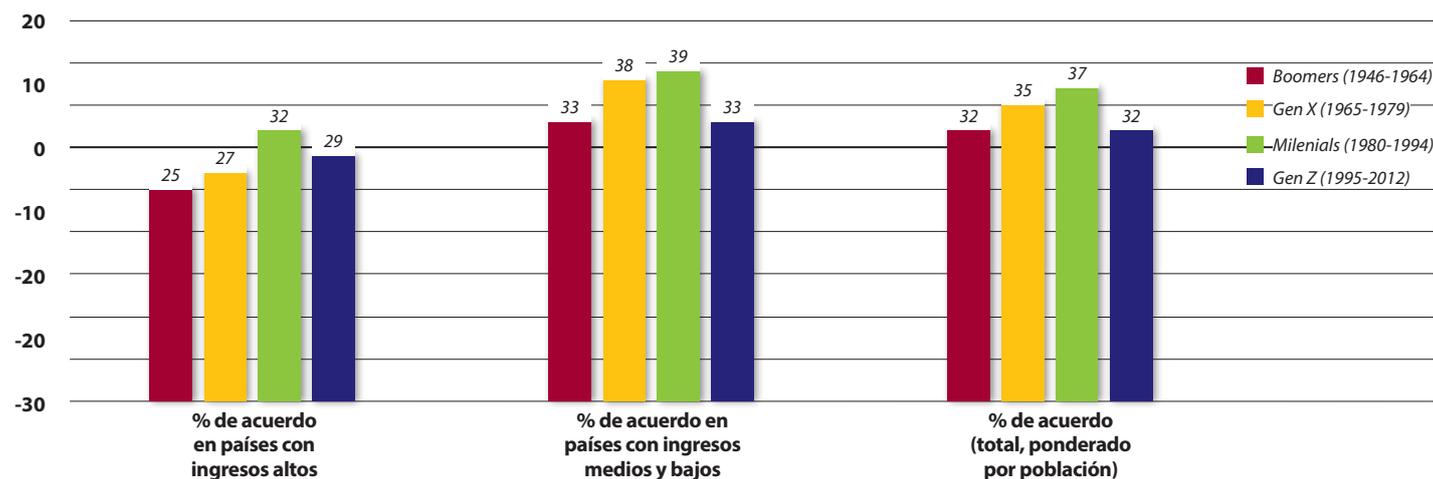
En 2025 el «negacionismo electoral» llega al despacho oval. El mito del triunfador narcisista ha salido reforzado por las urnas. Es la victoria del ego por encima del carisma. Algunos la llaman la «egopolítica».

Suk-yeol, considerado también un *outsider* que triunfó en las llamadas elecciones de los *incel* de 2022, se encontró frente a una movilización popular y de los principales sindicatos del país tras declarar la ley marcial como respuesta al bloqueo institucional. El **Parlamento coreano** ha votado a favor de iniciar un proceso de *impeachment* para destituir a Yoon Suk-yeol y, si tira adelante, el país celebrará elecciones antes de primavera.

El año arranca, asimismo, con un individualismo reforzado. Estamos ante un mundo más emocional y menos institucional. Si el miedo o la rabia se han convertido en el estímulo movilizador que determina el voto, esta creciente sensación de desesperanza es preocupantemente alta entre los jóvenes. En las elecciones europeas de 2024, se produjo un **descenso de la participación electoral** entre los menores de 25 años. Solo el 36% de los votantes

El repliegue doméstico de los más jóvenes

Proporción de encuestados que están de acuerdo con la afirmación «Me considero más un ciudadano del mundo que del país en el que vivo»



Nota: Datos obtenidos a través de 21.000 encuestas conducidas por Ipsos en 31 países, en mayo de 2024.

Fuente: Elaboración CIDOB a partir de un gráfico de Global Nation (2024), *Global Solidarity Report 2024*.

de este grupo de edad acudió a las urnas, lo que supone una disminución del 6% respecto de la participación en las elecciones de 2019. Entre los jóvenes que no votaron, un 28% adujo, como razón principal, la falta de interés en la política (porcentaje superior al 20% de la población adulta en general); un 14% mencionó la desconfianza en la política, y el 10% sintió que su voto no cambiaría nada. Además, según el *Global Solidarity Report*, la generación Z se siente menos ciudadana del mundo que las generaciones anteriores, lo que revierte una tendencia observada durante varias décadas. Esto es así tanto en

Ucrania se debate entre la fatiga de la guerra y la necesidad de unos apoyos militares y garantías de seguridad que la administración Trump puede dejar en suspenso. Aunque, ante el escenario de la imprevisibilidad trumpista, tampoco hay que excluir las eventuales consecuencias que podría tener para Vladimir Putin el hecho de no aceptar una negociación propuesta por la nueva administración estadounidense.

los países ricos como en los más pobres. El propio informe señala también la percepción de fracaso de las instituciones internacionales a la hora de generar impactos positivos tangibles (como la reducción de las emisiones de carbono o las muertes relacionadas con los conflictos). Por todo ello, el desencanto se mezcla con una crisis profunda de solidaridad. Las personas de los países más ricos «tienen significativamente menos probabilidades de respaldar las declaraciones de solidaridad que las de los países menos ricos», y este desapego es especialmen-

te evidente cuando se trata de apoyar la opción de si los organismos internacionales deberían tener el derecho de hacer cumplir las posibles soluciones.

2. Treguas sin paz

La convulsión geopolítica global cierra el año con el colapso inesperado del régimen sirio de Bashar al-Assad. Pero, también, con el encuentro a tres bandas entre Donald Trump, Volodimir Zelenski y Emmanuel Macron en París, en el marco de la reapertura de Notre Dame. Los compases diplomáticos y la aceleración bélica colisionan en las agendas políticas internacionales. Y **Rusia**, convertida en el hilo conductor que hilvana los últimos acontecimientos en Siria y Ucrania, se encarga de mandar el recordatorio de que cualquier movimiento diplomático deberá pasar también por Moscú. En este contexto, en 2025 se hablará de alto el fuego, pero no de paz.

Los anuncios electorales de un Trump decidido a acabar con la guerra en Ucrania «en 24 horas» llevaron, de entrada, a una **intensificación bélica** sobre el terreno con varias acciones: la aparición en escena de soldados norcoreanos de apoyo a las tropas rusas; la autorización a Ucrania para utilizar misiles ATACMS estadounidenses para atacar territorio ruso; y el cierre temporal de **algunas embajadas** occidentales en Kíev por motivos de seguridad. Las especulaciones sobre una posible ne-

gociación han aumentado el riesgo de una escalada táctica para reforzar posiciones antes de empezar a hablar de treguas y concesiones.

Si bien, en 2025, la ofensiva diplomática ganará terreno, está por ver **cuál es el plan**, quién se sentará a la mesa, y que disposición real de llegar a un acuerdo tendrán las partes. Ucrania se debate entre la fatiga de la guerra y la necesidad de unos apoyos militares y garantías de seguridad que la administración Trump puede dejar en suspenso. Aunque, ante el escenario de la imprevisibilidad trumpista, tampoco hay que excluir las eventuales consecuencias que podría tener para Vladimir Putin el hecho de no aceptar una negociación propuesta por la nueva administración estadounidense. Trump está decidido a dejar huella desde el minuto uno de su presidencia, y eso también podría significar, en un momento de enfado, mantener la apuesta militar por reforzar al ejército ucraniano.

Se trata, también, de una batalla esencial para Europa, que deberá luchar para no verse excluida de una negociación sobre el futuro inmediato de un Estado llamado a ser miembro de la UE y en el cual se decide, en estos momentos, la seguridad del continente. Una Unión que contará a partir de enero con el polaco Donald Tusk al frente de la presidencia rotatoria de los veintisiete, y con la ex primera ministra de Estonia, Kaja Kallas, estrenándose como jefa de la diplomacia europea y que, ahora, siente el vértigo de un Trump tomando la delantera de una paz apresurada mientras los estados miembros han sido incapaces de consensuar una estrategia sobre los **distintos escenarios** que pueden abrirse en el futuro inmediato.

En cualquier caso, Oriente Medio ha demostrado ya la fragilidad y el crédito limitado de esta estrategia de cese de hostilidades sin capacidad ni consensos suficientes para buscar soluciones duraderas. La tregua acordada en la guerra que Israel libra contra Hezbolá en Líbano tiene más de **descanso bélico** que de primer paso hacia la resolución del conflicto. Los bombardeos y ataques aéreos posteriores al alto el fuego indican la fragilidad, cuando no vacuidad, de un plan en el que las partes no creen. Entretanto, la guerra en Gaza, donde ya se cuentan más de 44.000 muertos, ha entrado en su segundo año de devastación, convertida en el telón de fondo de esta lucha por la recomposición de la influencia regional, pero con un Donald Trump decidido a **impulsar un acuerdo de alto el fuego** y liberación de rehenes incluso antes de tomar posesión del cargo el 20 de enero.

2025 arranca con un cambio de objetivos en la región, pero sin pacificación. Mientras el primer ministro israelí, Benjamín Netanyahu, dejaba claro que su prioridad ahora era centrarse en Irán, la escalada regional aceleraba inesperadamente el **final del régimen** de Bashar al-Assad. Con una Rusia desgastada en Ucrania, con Irán en plena debilidad económica y estratégica, y Hezbolá diezmada por los ataques de Israel, el presidente sirio

se quedó sin los apoyos exteriores que habían sostenido una dictadura carcomida. La guerra civil enquistada desde las revueltas árabes de 2011 entra en un nuevo escenario, que cambia también el equilibrio de poderes en Oriente Medio. Entramos en unos meses de recomposición geopolítica profunda porque Siria lleva años convertida en un campo de batalla indirecto para las relaciones de Estados Unidos con Rusia, Irán y Arabia Saudí.

Nos encontramos, por tanto, ante unos escenarios completamente abiertos, donde cualquier propuesta de negociación que se plantee tendrá más de movimiento estratégico que de paso previo para abordar las causas fundamentales de los conflictos. Y, sin embargo, estos movimientos diplomáticos –que responden, sobre todo, a iniciativas individuales y personalistas– pondrán a prueba, una vez más, un sistema internacional **lastrado por la ineficacia** a la hora de lograr amplios consensos globales o de servir como plataformas para resolver disputas.

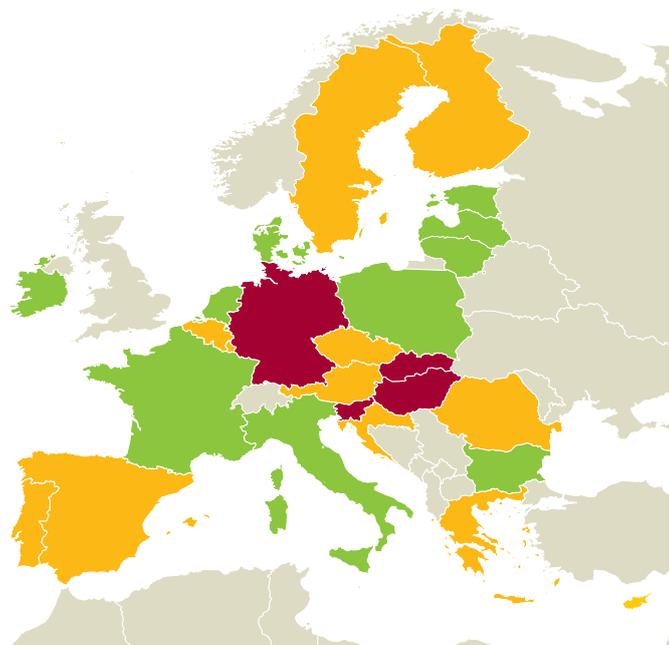
3. Proteccionismo y austeridad

El retorno de Donald Trump a la presidencia intensifica este desafío al orden global. Si en su primer mandato ya decidió retirar a Estados Unidos de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y del Acuerdo climático de París, ahora le precede el anuncio de una guerra comercial en ciernes. La fragmentación geoeconómica ya existente –en 2023 se impusieron cerca de 3.000 medidas de restricción del comercio, casi el triple que en 2019, **según el FMI**– tendrá que lidiar ahora con una aceleración de la espiral proteccionista si la nueva administración estadounidense cumple su promesa de **eleva los aranceles** hasta el 60% sobre los productos chinos; hasta un 25% para **Canadá** y México si no toman medidas drásticas contra el fentanilo o la llegada de migrantes a la frontera estadounidense; y entre el 10% a 20% para el resto de sus aliados. En 2025 la Organización Mundial del Comercio (OMC) cumple 30 años desde su creación y lo hace con una amenaza de guerra comercial en el horizonte que refleja el estado de crisis institucional que bloquea al árbitro del comercio internacional.

Por todo ello, los países buscan fortalecer sus posiciones a través de una pluralidad de alianzas. El mundo es cada vez más plurilateral. **India** expande sus acuerdos de libre comercio **con el Reino Unido** y en América **Latina**. La UE, por su parte, afrontará finalmente, en 2025, una difícil carrera de obstáculos para ratificar el largamente negociado **acuerdo con Mercosur**. Además, el trumpismo refuerza esta transaccionalidad: alimenta la posibilidad de alianzas más imprevisibles y la necesidad de adaptación. Entre los que ya han empezado a recalcular objetivos y aliados se encuentra la UE. Es de esperar que los países europeos realicen **más compras** de gas natural

China: ¿un factor divisivo en la Unión Europea?

Análisis del voto sobre los aranceles al coche eléctrico chino



A favor

Italia, Francia, Polonia, Países Bajos, Irlanda, Letonia, Lituania, Estonia, Bulgaria, Dinamarca

Abstenciones

Bélgica, Croacia, República Checa, Grecia, España, Chipre, Luxemburgo, Austria, Portugal, Rumanía, Suecia, Finlandia

En contra

Alemania, Hungría, Malta, Eslovenia, Eslovaquia

Francia, Italia e Irlanda

Por motivos diversos, estos países se muestran firmes ante las posibles represalias chinas, a pesar de su exposición en sectores determinados como el del Brandy francés (1.700 millones de \$) o de los lácticos franceses, italianos e irlandeses.

Polonia y los bálticos

Marcados por su rivalidad con Rusia, estos países pivotan sobre el vínculo transatlántico y consecuentemente, se muestran muy críticos con China.

España

Las menciones chinas a posibles represalias chinas sobre las importaciones chinas de cerdo (1.500 millones de \$) pudieron ser un factor para la abstención.

Alemania

Fue la única de las grandes economías que se opuso a las sanciones. Se apunta que jugó un papel la presión del sector de la automoción alemán, preocupado por las represalias chinas.

Hungría

Se ha convertido en el gran valedor de Beijing en la UE, algo que se explica por el aumento radical de inversiones chinas, que en 2023, ascendieron a la mitad de todas las efectuadas en la UE, y superaron las realizadas en Francia, Alemania y el Reino Unido en conjunto.

Fuente: Elaboración CIDOB a partir de datos de Demarais, Agathe. «Divided we stand: The EU votes on Chinese electric vehicle tariffs», ECFR, octubre de 2024 y Blenkinsop, Philip. «EU presses ahead with Chinese EV tariffs after divided vote», Reuters, 4 de octubre de 2024.

licuado y artículos de defensa a Estados Unidos para apaciguar a Trump. A pesar de que la presión estadounidense y el perfil de la nueva Comisión Europea parece anticipar una posición más dura de Bruselas respecto a China en el ámbito económico, tampoco es descartable que veamos nuevas tensiones entre socios comunitarios respecto al grado de flexibilidad de su estrategia de reducción de riesgos (*de-risking*). Una retirada estadounidense de los compromisos globales de lucha contra el cambio climático, por ejemplo, avivaría la necesidad de alianzas entre Bruselas y Beijing en este terreno. Asimismo, está por ver si la emergencia de unos países europeos más acomodaticios con esta dependencia geopolítica de China puede abrir una nueva línea de fractura entre los estados miembros.

Ante tanta incertidumbre, vuelven también las recetas de disciplina fiscal. Brasil, con un Lula da Silva cada vez más delicado de salud, cierra el año anunciando recortes en el gasto público por valor de casi 12.000 millones de dólares; el argentino Javier Milei se enorgullece de liderar «la política de austeridad más dura del mundo»; y el nuevo secretario de Hacienda y Crédito Público mexicano, Rogelio Ramírez de la O, ha prometido una reducción del déficit fiscal en 2025 a partir de aplicar austeridad en la administración pública y recortar el gasto de Petróleos Mexicanos (Pemex). En el Reino Unido, el primer ministro, el laborista Keir Starmer, ha abrazado la «dura realidad fiscal» presupuestaria y prevé recaudar alrededor de 40.000 millones de libras aumentando impuestos y recortando gastos para abordar el déficit fiscal.

También la UE se prepara para afrontar el proteccionismo estadounidense desde la consciencia de su propia debilidad, con el eje francoalemán averiado y su modelo económico cuestionado. París y Berlín se encuentran en un momento de introspección, y los cantos de sirena de la austeridad vuelven a recorrer algunas capitales comunitarias. En Francia, la división parlamentaria dificulta el acuerdo para evitar una eventual crisis de deuda, mientras que en Alemania será el próximo Gobierno, aquel que salga elegido de las elecciones anticipadas del 23 de febrero, quién deba abordar el estancamiento y la falta de competitividad de su economía.

Aunque en 2025 la inflación pierde protagonismo, todavía están por ver los efectos de lo que Trump llama «Maganomics». En Estados Unidos, la implantación de aranceles y la potencial merma de la fuerza laboral como consecuencia de «deportaciones masivas», unido a las rebajas de impuestos, podrían incrementar la inflación en el país y limitar la capacidad de la Reserva Federal de seguir bajando los tipos de interés. Si bien el control republicano de ambas cámaras legislativas y su mayoría en el Tribunal Supremo puede facilitar la adopción de estas medidas, llevar a cabo las deportaciones se antoja mucho más difícil a tenor de los desafíos legales y logísticos que comporta.

Por otro lado, a pesar de los ahorros generados por una posible reducción de la administración pública y los ingresos procedentes de los aranceles, la organización independiente Committee for a Responsible Federal Budget estima que las medidas de Trump podrían incrementar el déficit de manera significativa y situar la

deuda en una senda que supere el **140%** del PIB en 10 años, desde el **99%** actual. Esto significa que los inversores serán más exigentes a la hora de comprar deuda estadounidense ante el riesgo de una **crisis fiscal**. También será clave observar si tienen éxito los intentos de socavar las **agencias regulatorias independientes** o la independencia del **banco central**.

La previsión del **FMI** de crecimiento global para 2025 es del **3,2%**, una tasa muy similar a la estimada para 2024, pero inferior a la dinámica pre-pandémica. Sin embargo, esta cifra enmascara diferencias significativas por regiones, donde la fortaleza de Estados Unidos y algunas economías asiáticas emergentes contrastaría con la debilidad de Europa y China, así como el acelerado cambio que se está produciendo a nivel global del consumo de bienes al consumo de servicios. En Asia, la atención estará centrada en la renqueante economía China, lastrada por su sector inmobiliario, y cómo su liderazgo responderá ante las nuevas restricciones comerciales, de inversión y tecnológicas de Estados Unidos. De momento, las principales economías asiáticas cierran 2024 a contracorriente de las medidas de austeridad previstas en Europa y América. Tanto China como **Japón** han anunciado paquetes de estímulo económico, mientras que, en Seúl, la voluntad de recortar

el presupuesto para 2025 por parte de la oposición ha llevado al caos político doméstico.

En este contexto, es de esperar un incremento de la **inseguridad económica** y una aceleración de la **fragmentación de la economía global**, donde ya es observable el mayor acercamiento entre países afines. Algunos estados clave en la **reglobalización**, como Vietnam o México, que hasta ahora habían actuado como intermediarios atrayendo importaciones e inversión chinas y aumentando sus exportaciones a Estados Unidos, verán comprometido

La UE se prepara para afrontar el proteccionismo estadounidense desde la consciencia de su propia debilidad, con el eje francoalemán averiado y su modelo económico cuestionado. París y Berlín se encuentran en un momento de introspección, y los cantos de sirena de la austeridad vuelven a recorrer algunas capitales comunitarias.

do su modelo ante la presión de la nueva administración estadounidense. Por otra parte, la bajada de los tipos de interés a nivel global permitirá a algunos países de bajos ingresos **volver a acceder a los mercados financieros**, si bien alrededor de un **15%** de ellos se encuentran en situación crítica por sobreendeudamiento y otro **40%** corren un gran riesgo de seguir el mismo camino.

¿Qué podemos esperar de la nueva «Maganomics»?

1. DESREGULACIÓN

La nueva administración se propone suprimir las regulaciones federales en sectores clave como la energía, la industria manufacturera y el sector financiero, con un impacto favorable para las grandes tecnológicas, los productores de combustibles fósiles y las farmacéuticas junto con empresas del ámbito de la salud.

5. DEPORTACIONES MASIVAS DE INMIGRANTES

Trump ha prometido la mayor deportación de inmigrantes de la historia de EEUU, y pone el foco en los 12 millones de inmigrantes irregulares que, según él, residen en el país; 8,4 millones de los cuales son trabajadores en activo. Para ello planea construir instalaciones y movilizar a las fuerzas armadas y policiales.

2. PROTECCIONISMO

Trump ha prometido nuevos aranceles para «proteger las industrias nacionales y reducir el déficit comercial», con un incremento tipo del 10%, mínimo, y un 60% sobre las importaciones chinas. Según cálculos del Peterson Institute for International Economics, esto aumentará 2.600 dólares anuales el gasto medio de los hogares estadounidenses, penalizando a los más pobres.

6. CONTROLAR LA FED Y ABARATAR EL DÓLAR

La nueva administración intentará ganar influencia sobre la Reserva Federal, con el objetivo de depreciar el dólar y favorecer las exportaciones. Esto comprometería la autonomía de un cuerpo concebido como independiente del poder político.

3. REDUCCIÓN DE IMPUESTOS

Trump plantea una reducción de impuestos - por ejemplo, sobre la tributación de horas extras - que tienen como objetivo dinamizar la economía, pero que, en cambio, reducirá los ingresos. Para compensar, tratará reducir el gasto público (con el recorte de programas que considera inútiles) y aumentar los ingresos por aranceles, con el riesgo de generar más deuda a medio plazo.

4. RECORTE DE LA ADMINISTRACIÓN

Los multimillonarios Elon Musk y Vivek Ramaswamy son los encargados de minimizar el gobierno federal, recortando en un 75% los trabajadores y en 2 billones de dólares el gasto. Eso implica medidas drásticas como eliminar agencias o suprimir prestaciones básicas, dado que el 70% del presupuesto federal se dedica a seguridad social.

7. ENERGÍA: MÁS DE TODO Y A TODA MÁQUINA

Trump aspira a la «dominancia energética» por parte de EEUU, dando rienda suelta a la explotación y la comercialización de energía, autorizando nuevas explotaciones de gas y más licencias a la exportación de GNL; también eliminando restricciones sobre energías contaminantes como el carbón o el petróleo y a la construcción de proyectos polémicos, como el oleoducto Keystone, que Biden frenó el primer día de su presidencia.



Fuente: Elaboración CIDOB.

4. Desmantelamiento institucional global

Se acelera el desacomplejamiento de este mundo sin normas. La erosión de los compromisos y de los marcos de seguridad internacionales, así como el **aumento de la impunidad**, se han convertido en una constante en este ejercicio anual de CIDOB. Incluso, en 2025 la crisis de la cooperación multilateral puede llegar a su punto más álgido si el personalismo toma la delantera y daña, todavía más, los espacios consensuados de resolución de conflictos, esto es, desde Naciones Unidas, a la Corte Penal Internacional (CPI) o la OMC. Estamos en un mundo ya de por sí menos cooperativo y más defensivo, pero ahora el debate sobre la financiación de esta arquitectura institucional post-1945 puede contribuir a redoblar la debilidad estructural del multilateralismo. **Estados Unidos** tiene actualmente una deuda con Naciones Unidas de 995 millones de dólares del presupuesto ordinario y otros 862 millones para operaciones de mantenimiento de la paz; el retorno de Trump podría comportar una pérdida aún mayor de financiamiento para la organización, lo que impediría su funcionamiento óptimo.

Está por ver si, a pesar de la rivalidad geopolítica, hay áreas dónde **el acuerdo entre potencias es aún posible**. Seguimos en un mundo marcado por la desigualdad, acrecentada por las cicatrices de la pandemia. Así, desde 2020, la **distancia** entre los países más y menos desarrollados aumenta de manera estable. En 2023, el 51% de los países con un índice de desarrollo humano (IDH) más bajo no habían recuperado el nivel previo a la COVID-19, versus el 100% de aquellos con un IDH elevado. En este contexto, será crucial observar los resultados de la IV Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, que tendrá lugar en Sevilla en 2025.

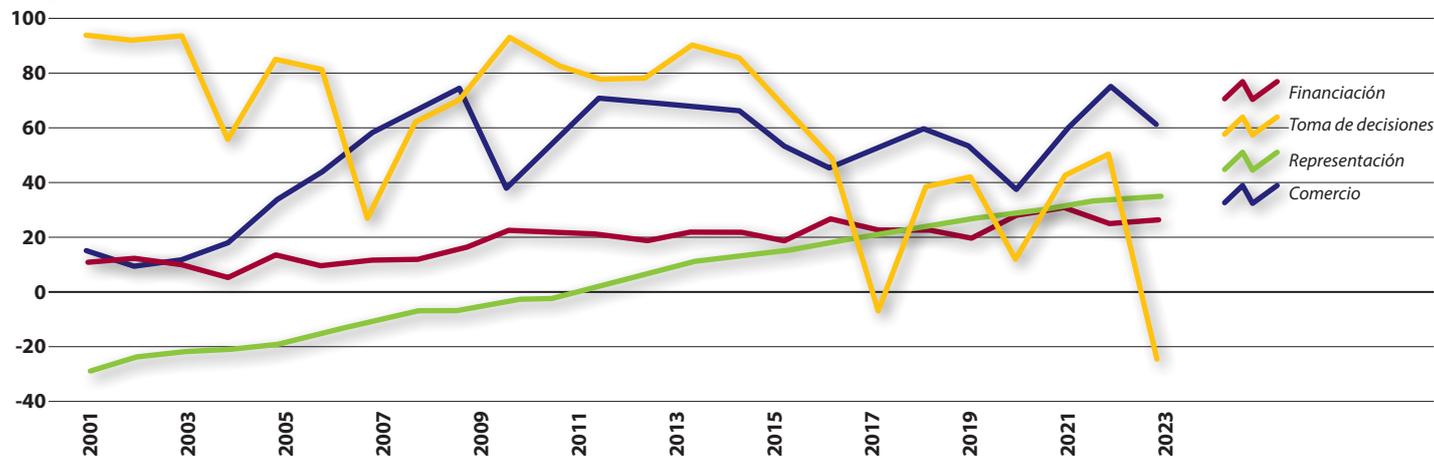
Además, 2024 cerró con el intento de Brasil de buscar un acuerdo, **en el marco del G-20**, para gravar a las for-

tunas más grandes del mundo con un impuesto anual del 2% sobre el patrimonio neto total de los superricos, aquellos con un capital superior a los 1.000 millones de dólares. Pero la propuesta de Lula da Silva, de momento, ha quedado en un debate. Y, aunque Estados Unidos es, de lejos, el país de entre las naciones más industrializadas, donde una proporción mucho mayor de la riqueza y los ingresos nacionales va a parar al 1% más rico, **la llegada** de la entente Donald Trump y Elon Musk al poder en Washington dificultará, todavía más, las posibilidades de aprobar tal impuesto.

Asimismo, en octubre de 2024, Israel **aprobó** leyes que prohíben el funcionamiento de la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en Oriente Medio (UNRWA) en el país y reducen sus actividades en Gaza y los territorios ocupados de Cisjordania, al limitar el contacto entre actores gubernamentales israelíes y la agencia. Esta legislación entrará en vigor a finales de enero de 2025, lo que agravará la catástrofe humanitaria en Gaza. Si bien la mayor parte de países que suspendieron temporalmente su financiación a la UNRWA han vuelto a cumplir con sus contribuciones, Estados Unidos **le retiró 230 millones de dólares**. La movilización de la comunidad internacional para garantizar la supervivencia de la UNRWA, una vez entre en vigor la ley israelí, será clave para mostrar la resiliencia de la acción humanitaria o si, por el contrario, se agrava el desmoronamiento de otro de los pilares de Naciones Unidas.

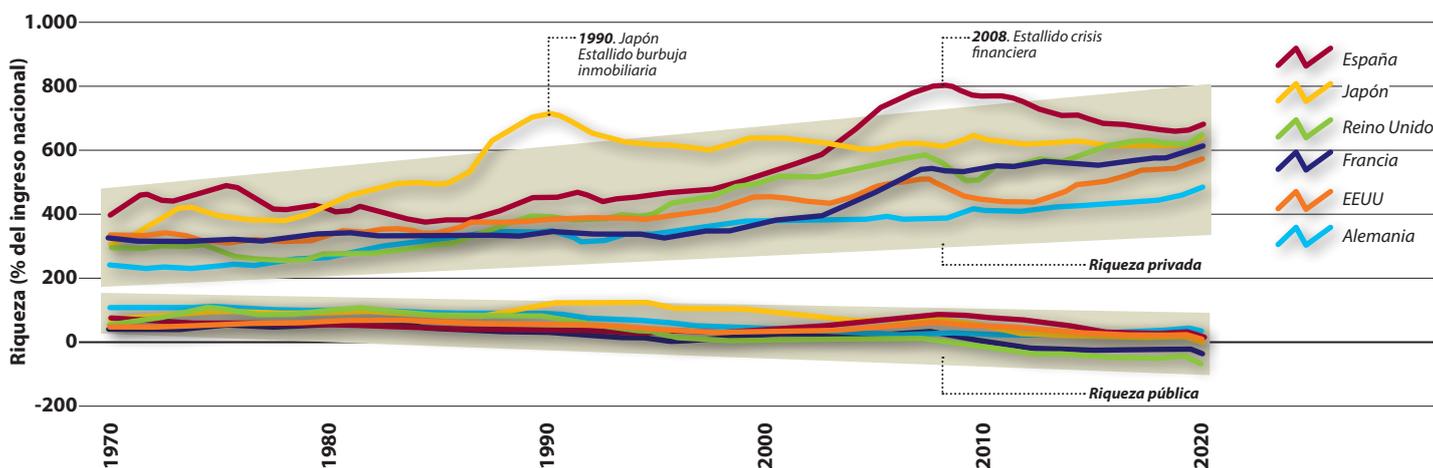
Igualmente, el desmantelamiento de las instituciones y las normas democráticas ha afectado a los espacios de protesta de la sociedad civil, ya sea en el propio **Estados Unidos**, en Georgia o en **Azerbaiyán**. Por su parte, la violencia política azotó México, donde se estima que hasta 30 candidatos fueron asesinados antes de las elecciones presidenciales de 2024, y se impuso la prohibición de manifestarse en **Mozambique**. 2024 siguió siendo un año tumultuoso a gran escala, marcado

La gobernanza multilateral resiste, pero no funciona



Fuente: Elaboración CIDOB a partir de un gráfico de Global Nation (2024), *Global Solidarity Report 2024*.

Menos dinero en manos públicas y más riqueza en manos privadas



Fuente: Elaboración CIDOB a partir de gráficos de Chancel, Lucas; Piketty, Thomas; Saez, Emmanuel y Zucman, Gabriel. *World Inequality Report 2022*. World Inequality Lab, 2021.

por la violencia en múltiples regiones: desde la lucha persistente contra Al Shabaab en África Oriental y la escalada bélica regional en Oriente Medio, a los más de 60.000 muertos que arroja ya la **guerra en Sudán**. Los niveles de conflictividad global se han duplicado desde 2020, con un aumento del 22% tan solo en el último año.

El espacio para la paz disminuye: en 2025, la UE finalizará diferentes misiones de capacitación o construcción de paz en Malí, la República Centroafricana o Kosovo, mientras que el número de misiones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas también se reducirá en **África**. Asimismo, de no prorrogarse, el 31 de agosto terminará el mandato extendido de la Fuerza Interina de las Naciones Unidas para Líbano (UNIFIL), integrada por unos 10.000 cascos azules de 50 países distintos **desplegados en el sur del país** y que fueron objeto de **ataques israelíes** durante la incursión contra Hezbolá. Todos estos movimientos reflejan tanto los cambios más amplios que se están produciendo en el sistema de seguridad internacional como la **crisis de legitimidad** que sufren las operaciones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas. Aun así, en mayo de 2025, se celebrará el VIII Foro **Interministerial** para el futuro de estas operaciones y la revisión quinquenal de la arquitectura internacional para la construcción de paz, en un momento en que la organización trata de recuperar parte de su relevancia en países presos por la violencia como Haití o Myanmar.

Así, mientras crece la violencia política, la justicia internacional se debilita. Basta observar la división que las

órdenes de arresto dictadas por la CPI contra el primer ministro israelí, Benjamín Netanyahu, y su exministro de defensa, Yoav Gallant, han provocado en la comunidad internacional, incluso entre los países europeos que reconocen el alto tribunal. Francia se negó a cumplir con la decisión, debido a la supuesta inmunidad de las partes no firmantes del Estatuto de Roma, mientras que Italia la trató de «inviabile». Una respuesta que

El espacio para la paz disminuye: en 2025, la UE finalizará diferentes misiones de capacitación o construcción de paz en Malí, la República Centroafricana o Kosovo, mientras que el número de misiones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas también se reducirá en África.

contrasta con la firmeza de los países europeos frente a las órdenes de arresto emitidas para Vladímir Putin o el líder de la junta militar en Myanmar, Min Aung Hlaing. Con Trump en la Casa Blanca, esta situación no mejorará. Si bien la oposición de Estados Unidos a la CPI ha sido tradicionalmente bipartidista, la política de línea dura de la primera administración Trump hacia la Corte fue mucho más allá de la denuncia retórica, traducándose en sanciones contra el propio tribunal y sus funcionarios, que la administración Biden levantó posteriormente.

¿Qué países sabrán navegar mejor en este dismantelamiento gradual del orden global? En 2025 seguiremos con un Sur Global geopolíticamente muy movilizado, y en pleno refuerzo de una institucionalización alternativa, que se amplía y gana voz y presencia global, aunque sin un consenso sobre un nuevo orden reformado o revisionista. En este marco, Brasil se prepara para presidir otros dos foros internacionales estratégicos.

cos en 2025: el BRICS+ y la COP 30. En cuanto a África, el continente se ha convertido en un laboratorio de un mundo multialineado, con el aterrizaje de actores como India, los países del Golfo o Turquía, que ahora compiten con y complementan a potencias tradicionales, como Rusia y China. A finales de 2024, **Chad y Senegal** reclamaron el final de la cooperación militar con Francia, incluyendo el cierre de bases militares, en una búsqueda de afirmar su soberanía. Sudáfrica, por su parte, acogerá el G-20, siendo la primera vez que un actor africano celebra esta cumbre en su territorio, tras la inclusión de la Unión Africana (UA) al grupo. Con ello se cerrará el ciclo de cuatro años en los que esta cumbre se ha celebrado en países del Sur Global. Y, en Asia, se empiezan a intuir algunos procesos de pacificación: desde la reducción de tensiones en la frontera entre China e India, con

En 2025 veremos como el proteccionismo tecnológico irá ganando adeptos. Países del Sur y el Norte Global han empezado a introducir aranceles contra la industria tecnológica china con objetivos distintos. México y Turquía buscan forzar nuevas inversiones chinas en su territorio, otros, como Sudáfrica, lo hacen para proteger a sus productores locales.

la **retirada** de tropas en los Himalayas, al retorno de las cumbres **trilaterales** entre Corea del Sur, Japón y China, tras cinco años de pausa. La región se repliega en sí misma ante la incertidumbre que plantea el 2025.

5. Choque tecnológico y presión (des)reguladora

En 2025, la competición tecnológica entre Estados Unidos y China se acelerará aún más. Las últimas semanas de la presidencia de Joe Biden han contribuido a reforzar el escenario de choque entre Beijing y Washington, lo que marcará el nuevo ciclo político. El 2 de diciembre de 2024, la implementación de una tercera ronda de control de exportaciones hacia China, con la colaboración de aliados estadounidenses como Japón o Corea del Sur, redujo, todavía más, la posibilidad de adquirir diferentes tipos de equipamiento y *software* para la fabricación de semiconductores. China, por su parte, respondió con un **veto a la exportación** de galio, germanio y antimonio, componentes clave para la producción de semiconductores, y con un mayor control sobre el grafito, imprescindible para las baterías de litio.

Más allá de esta confrontación bipolar, en 2025 veremos como el proteccionismo tecnológico irá ganando adeptos. Países del Sur Global han empezado a introducir aranceles contra la industria tecnológica china, aunque **con otros objetivos**. Mientras países como México y

Turquía instrumentalizan los aranceles para tratar de forzar nuevas inversiones chinas en su territorio —especialmente en el ámbito de los vehículos eléctricos—, otros, como Sudáfrica, lo hacen para proteger a sus productores locales. Canadá también anunció un arancel del 100% a las importaciones de automóviles eléctricos chinos, siguiendo el ejemplo de la UE y Estados Unidos, a pesar de no tener ningún fabricante de vehículos eléctricos propio al que proteger.

En este escenario, para Xi Jinping, 2025 será un año para reevaluar la estrategia que ha permitido a China conseguir el liderazgo en cinco de las 13 áreas de tecnologías emergentes, **según Bloomberg**: drones, paneles solares, baterías de litio, refinamiento de grafeno y la alta velocidad ferroviaria. No obstante, una década después del inicio del plan *Made in China 2025* —su hoja de ruta hacia la autosuficiencia—, el desarrollo y la innovación del sector de los semiconductores en China se ha visto ralentizado, debido a su **incapacidad de acceder tanto a chips más avanzados** como a la maquinaria para producirlos o a *softwares* más punteros.

Con el retorno de Trump al poder, ¿puede escalar la **guerra por los semiconductores**? En campaña, el presidente electo acusó a Taiwán de «robar el negocio de los chips» a Estados Unidos. Sin embargo, en 2025, la **Taiwan Semiconductor Manufacturing Company Limited** (SMC) empezará la producción a gran escala de circuitos integrados en su fábrica del país norteamericano. La inversión en Arizona del principal fabricante de chips de Taiwán fue anunciada por la primera administración Trump, así que no es difícil imaginar otra futura ronda de inversiones por parte de la nueva administración republicana para reforzar la seguridad de la cadena de suministro.

Además, la influencia de Elon Musk en la Casa Blanca también promete una mayor simbiosis entre Silicon Valley y el Pentágono. La competición tecnológica y el aumento de los conflictos en el mundo han despertado de nuevo el apetito de las *Big Tech* por los contratos públicos en el ámbito de la defensa, por lo que, con el retorno de Trump, sus **líderes** esperan recoger los beneficios de sus inversiones en la campaña presidencial. Apenas dos días después de las elecciones de noviembre de 2024, **Amazon y dos compañías punteras en IA**, como son Anthropic y Palantir, firmaron una colaboración para desarrollar y proveer a los servicios de inteligencia y de defensa estadounidenses con nuevas aplicaciones y modelos de IA. Así, es posible que el **consenso** alcanzado en abril de 2024 entre Biden y Xi Jinping de «desarrollar la IA en el sector militar de

forma prudente y responsable» quede obsoleto bajo la nueva administración Trump.

Pero la hipertecnificación va más allá del ámbito militar, ya que cada vez atraviesa más sectores de la administración en más países distintos. La entrada en vigor del Pacto sobre Migración y Asilo en Europa, por ejemplo, irá acompañado de la introducción de nuevas medidas de vigilancia tecnológica: desde el despliegue de drones y de sistemas de IA en frontera, en estados como **Grecia**, a la modificación del sistema EURODAC –la base de datos de la UE que registra a los demandantes de asilo– para recopilar datos biométricos de personas migrantes. Ello consolidará un **modelo de vigilancia y discriminación** hacia este colectivo.

También está por ver el impacto de las nuevas mayorías políticas en Estados Unidos y la UE en materia de gobernanza tecnológica. Tras un intenso período de creación de regulación y de acción judicial en los tribunales contra el poder monopolístico de las grandes tecnológicas, en 2025 asistiremos a una desaceleración –que no reducción– de la implementación de nuevas medidas contra las *Big Tech*. Las nuevas prioridades políticas en la Unión, además, pondrán el acento tecnológico en la seguridad por encima de la competencia, y veremos emerger un debate interno sobre la regulación existente, ya sea por si esta puede implementarse de forma efectiva o si ha sido demasiado ambiciosa. Un giro que contrasta con la tendencia reguladora, especialmente en el **uso de la IA**, que se despliega en el resto del mundo, desde **Corea del Sur** a América Latina.

Finalmente, Naciones Unidas proclamó el 2025 como el **Año Internacional de la Ciencia y Tecnología Cuántica** (IYQ, por sus siglas en inglés). La computación cuántica es una rama de la informática que permitirá desarrollar ordenadores más potentes que podrán manejar algoritmos más complejos, lo que ayudará a dar un salto de gigante en la investigación científica, la sanidad, la ciencia del clima, el sector energético o las finanzas. Microsoft y la empresa tecnológica Atom Computing han anunciado que empezarán a comercializar en 2025 su primer ordenador cuántico. Y, a su vez, **Google ha presentado también Willow**, un chip cuántico que resuelve en cinco minutos una tarea que un superordenador tardaría cuatrillones de años en completar. Esta nueva generación de superordenadores aprovecha el conocimiento de la mecánica cuántica –la parte de la física que estudia las partículas atómicas y subatómicas– para superar las limitaciones de la informática clásica, permitiendo realizar multitud de operaciones simultáneas.

6. ¿Una «tercera era nuclear»?

Mientras la complejidad algorítmica se acelera, los debates sobre la seguridad nuclear nos retrotraen al pasado: desde un nuevo auge en la nuclearización, al recurso constate de la amenaza nuclear como intimidación. Con una arquitectura de seguridad global cada vez más débil, la carrera armamentística internacional avanza acelerada y sin guardarraíles. Según el **Stoc­holm International Peace Institute** (SIPRI), tanto la cantidad como el tipo de armas nucleares en desarrollo se ha incrementado durante el último año, a medida que la disuasión nuclear vuelve a ganar terreno en la estrategia de los **nueve estados que almacenan** o han detonado armas nucleares. Por todo ello, los riesgos de un accidente o de un error de cálculo seguirán muy presentes en 2025, tanto en Ucrania como en Irán.

Con una arquitectura de seguridad global cada vez más débil, la carrera armamentística internacional avanza acelerada y sin guardarraíles. Según el SIPRI, tanto la cantidad como el tipo de armas nucleares en desarrollo se ha incrementado durante el último año.

Precisamente, coincidiendo con los 1.000 días de la invasión rusa de Ucrania y la escalada bélica sobre el terreno, Vladimir Putin impulsó cambios en la doctrina nuclear rusa, reduciendo el umbral para el uso de armas nucleares. El texto actualizado dice que un ataque de un Estado no nuclear contra Rusia, si es respaldado por una potencia nuclear, será tratado como un ataque conjunto contra Rusia. Para reforzar su mensaje, el Kremlin amenazó con usar el misil supersónico ruso Oreshnik sobre Ucrania, un proyectil que puede llevar seis cabezas nucleares y viajar a 10 veces la velocidad del sonido. En este contexto, el despliegue de soldados norcoreanos para apoyar a Rusia en el frente ucraniano, a finales de 2024, supone también la implicación de otra potencia nuclear en el conflicto, y abre nuevas incógnitas sobre qué recibirá Pyongyang a cambio. Al respecto, el secretario general de la OTAN, Mark Rutte, **señalaba** el aumento del apoyo ruso al desarrollo de capacidades armamentísticas y nucleares del régimen de Kim Jong-un. Como resultado, la amenaza de una potencial desestabilización del equilibrio en la península coreana y la vuelta al poder de Trump han reavivado, todavía más, el debate nuclear en **Seúl** y **Tokio**, que ya había ido ganando fuerza desde el inicio de la invasión rusa de Ucrania.

También se pueden producir cambios en la política nuclear de Estados Unidos. El **Proyecto 2025**, el manual ultraconservador que pretende guiar a la administración Trump, aboga por la reanudación de las pruebas nucleares en el desierto de Nevada aun cuando deto-

nar una bomba nuclear subterránea violaría el Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares (CTBT, por sus siglas en inglés), que Estados Unidos firmó en 1996. Bajo la primera administración Trump, la industria de las armas nucleares ya experimentó un auge. Esta vez, sin embargo, **los expertos** consideran que, de llevarse a cabo el programa, ello significaría la acumulación más dramática de armas nucleares desde el inicio de la administración Reagan, hace unas cuatro décadas.

En paralelo, los dos estados nucleares europeos –Francia y el Reino Unido– también se encuentran en un proceso de modernización del sector. El Gobierno británico está inmerso desde 2021 en una ampliación de su arsenal de cabezas nucleares y, como miembro del acuerdo trilateral del **AUKUS** junto a Estados Unidos y Australia, formará en 2025 a centenares de oficiales australianos en la gestión de reactores nucleares para preparar a Canberra en su futura adquisición de submarinos propulsados con energía nuclear. También Francia está desarrollando su propio diseño de submarino «**de última generación**».

2025 será un año para medir compromisos, tanto financieros como de acción. Los países firmantes del Acuerdo de París (2015) deberán presentar los planes de acción nacionales para demostrar que están cumpliendo con los compromisos de mitigación acordados.

Además, 2025 será un año decisivo para el **programa nuclear de Irán**. Se aproxima la fecha límite para que las potencias mundiales pongan en marcha el mecanismo de reactivación de todas las sanciones que se levantaron en el acuerdo que ponía freno a la expansión nuclear iraní, el llamado Plan de Acción Integral Conjunto (JCPOA, por sus siglas en inglés). De momento, Teherán ya ha advertido que, si vuelven las sanciones, Irán se retirará del Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP). La amenaza alimenta todavía más los factores de riesgo de la escalada bélica en Oriente Medio y la posibilidad de que Israel se plantee **atacar instalaciones nucleares** iraníes.

Asimismo, se ha reactivado el debate nuclear en Europa, que sigue los pasos de una tendencia global. Se espera que la producción de energía nuclear rompa **récords mundiales en 2025**, a medida que más países invierten en reactores para impulsar el cambio hacia una economía global que busca superar el carbón y diversificar las fuentes energéticas. La UE, que se encuentra en un momento crítico para intentar satisfacer la demanda energética a la vez que impulsa el crecimiento económico, también vive un nuevo ímpetu del debate nuclear. Aproximadamente una cuarta parte de la energía

de la Unión es nuclear, y más de la mitad se produce en Francia. En total, hay más de 150 reactores en funcionamiento en territorio comunitario. El pasado mes de **abril**, 11 países de la UE (Bélgica, Bulgaria, Croacia, Chequia, Finlandia, Francia, Hungría, Italia, Países Bajos, Polonia y Suecia) firmaron una declaración que instaba a los reguladores a «liberar plenamente» el potencial de la energía nuclear y a «habilitar condiciones de financiación» para apoyar la ampliación de la vida útil de los reactores nucleares existentes. **Italia** se plantea renunciar a ser el único miembro del G-7 sin plantas de energía nuclear y levantar la prohibición que pesa sobre el despliegue de «nuevas tecnologías de reactores nucleares». Un posible retorno de los cristianodemócratas de la CDU a la cancillería alemana, tras las elecciones del próximo mes de febrero, podría reabrir el debate sobre la decisión tomada por Angela Merkel en 2023 de cerrar el último reactor nuclear que operaba en el país.

Finalmente, **Taiwán**, pese al fuerte rechazo nuclear tras la catástrofe de Fukushima en su vecindario, también se encuentra en plena reflexión sobre la energía nuclear, en un año donde se cerrará la última central todavía en funcionamiento. En efecto, la necesidad de hacer frente a la demanda creciente de producción de semiconductores debido al auge de la IA, que apuntábamos en el punto anterior, ha tensionado enormemente el consumo energético del país. El Gobierno taiwanés no es el único que se encuen-

tra en esta tesitura. Microsoft está ayudando a reactivar la planta nuclear **Three Mile Island**, en Pensilvania, que cerró en 2019, mientras Google (propiedad de Alphabet) y Amazon están invirtiendo en tecnología nuclear de próxima generación.

7. Urgencias climáticas sin liderazgo colectivo

2024 habrá sido **el año más cálido** del que se tenga registro. También habrá sido el primero en el que la temperatura media haya superado en más de 1,5°C los niveles preindustriales, lo que marca una nueva escalada de la crisis climática y el fracaso de los intentos por mantener la temperatura global por debajo de ese umbral. Solo hasta junio de 2024, los **fenómenos climáticos extremos** ya habían causado daños económicos por valor de más de 41.000 millones de dólares y afectado a millones de personas en todo el mundo. Y, sin embargo, la lucha global por la mitigación está cada vez más falta de liderazgo político. Lo demuestran los debates y los resultados de la COP29 celebrada en Bakú el pasado mes de noviembre, donde todos los esfuerzos políticos se dedicaron a una sola batalla: la financiación. Aun así, el compromiso de

los países ricos de aportar 300.000 millones de dólares al año para 2035 se considera insuficiente para cubrir las necesidades de los países más pobres y garantizar justicia climática. El **coste** de la mitigación y la adaptación para los países en desarrollo se estima alrededor de entre 5 y 6,8 billones de dólares hasta 2030. Además, el pesimismo bebe de los hechos: si bien los países desarrollados adoptaron, en 2009, el compromiso de dedicar 100.000 millones de dólares al año para financiar el clima, no se llegó a cumplir con este **objetivo** hasta el año 2022.

En Bakú, un Norte Global bajo la estela de la victoria de Donald Trump y la influencia de una agenda política que ha relegado el clima a un segundo plano frente a la inflación o los precios de la energía decidió no pelear la batalla de la mitigación. Si en la COP28 de Dubái se dijo por primera vez que el mundo debía iniciar una transición para dejar atrás los combustibles fósiles, en la COP29 esto ni siquiera se mencionó. 2025 será un año para medir compromisos, tanto financieros como de acción. Los países firmantes del Acuerdo de París (2015) deberán presentar los planes de acción nacionales para demostrar que están cumpliendo con los compromisos de mitigación acordados. Esta nueva ronda de contribuciones nacionales tiene su fecha de entrega prevista para febrero, pero es probable que muchos países no lleguen a tiempo y que su nivel de ambición no esté a la altura de lo que la ciencia y la **emergencia climática** reclaman.

Además, Estados Unidos –segundo emisor mundial de gases de efecto invernadero después de China– podrían asestar un nuevo golpe a la lucha global contra el cambio climático si Donald Trump decide volver a retirar a su país del Acuerdo de París, como ya hizo en su primer mandato. Más complicado lo tendría, sin embargo, para salir de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el tratado que sustenta dicho acuerdo y las conversaciones multilaterales sobre el clima. Sin embargo, esta no es la única incertidumbre de la «transición verde» estadounidense. La elección por parte de Trump de **Chris Wright**, un ejecutivo petrolero de Liberty Energy y negacionista de la crisis climática, para dirigir el Departamento de Energía puede volver a priorizar los combustibles fósiles frente a los objetivos de energía verde.

También la nueva Comisión Europea deberá decidir qué papel quiere jugar en este «**invierno geopolítico**» que frena los esfuerzos para reducir las emisiones que calientan el planeta. Las nuevas mayorías políticas dificultarán a la UE actuar como un actor unitario en cuestiones climáticas, como se ha puesto de manifiesto recientemente en el Parlamento Europeo con la polémica decisión de aplazar y suavizar la **ley europea contra la deforestación**. Así, en 2025 veremos como crece la tensión en el seno de la UE para reducir la regulación y los estándares medioambientales.

Mientras el progreso global en la lucha por la mitigación se ralentiza y el liderazgo de Estados Unidos queda vacío, China **expande su ambición** y su influencia. En 2025 hay esperanzas puestas en la transición energética china y en su nuevo papel de contribuyente financiero voluntario al acuerdo sellado en Bakú. **Según los expertos**, el consumo de carbón y las emisiones de CO2 de China podrían alcanzar su pico en 2025 – cinco años antes de su objetivo. Los avances climáticos que alcance China tendrán no solo un impacto evidente para el planeta, sino también para los intereses económicos y energéticos del gigante asiático. Parte de la transición económica de China después de la pandemia ha ido dirigida a incentivar el desarrollo y la implementación de energías renovables, convirtiéndose en el sector que más contribuyó al crecimiento económico del país en 2023. Pero, a su vez, también tiene implicaciones geopolíticas: cuánto más crece su consumo energético de renovables, más disminuye la dependencia a la importación de hidrocarburos de terceros países, incluida a Rusia. Según el viceprimer ministro Ding Xuexiang, China ha dedicado 24.500 millones de dólares para la financiación climática global desde 2016. Con una mayor presión por parte de Bruselas para que China aumente sus contribuciones, es posible que veamos al país asiático tratando de mejorar su imagen mediante un mayor activismo climático este 2025.

No obstante, los grandes protagonistas en renovables son los países del Sur Global. Según un **estudio** publicado por el *think tank* RMI, la adopción de estas tecnologías por parte de países del Sur va a un ritmo y una escala mucho mayor que en los del Norte. La Agencia Internacional de Energía (AIE) estima que las nuevas instalaciones de energía solar y eólica de estos países han crecido un 60% en 2024, con Brasil, Marruecos y Vietnam a la cabeza, registrando una mayor tasa de adopción de estas energías que parte de Europa y Estados Unidos.

La celebración en 2025 de la COP30 en Brasil, uno de los países más ambiciosos en sus compromisos climáticos, alimenta aún más las expectativas y las esperanzas de un nuevo ímpetu global en la lucha contra el cambio climático, que tenga en cuenta las necesidades y reclamos del Sur Global. Si bien se espera que el discurso de la adaptación, una demanda histórica de estos países, empiece a ganar terreno en la agenda internacional y local, el cambio de narrativa podría esconder nuevos retos: por un lado, la necesidad de pensar en un mundo más allá del incremento de 1,5°C de temperatura; y, por otro, el riesgo de aumentar **las desigualdades** entre comunidades y países con más capacidad de adaptación, ya que la pobreza está directamente relacionada con la resiliencia de un país a los riesgos climáticos y su **capacidad para recuperarse** de ellos. Esto coloca a los países en desarrollo en una situación de riesgo considerable, y la **brecha de adaptación** es cada vez más amplia.

8. Género: fin de los consensos

En 2025 se agrava la polarización entorno a los consensos de género. Mientras las agendas conservadoras ganan terreno político, los acuerdos internacionales que, desde las últimas décadas, han permitido avanzar en la igualdad de género, vuelven a discutirse. Por un lado, 2025 será un año de celebración de dos hitos internacionales para los derechos de las mujeres: el 30.º aniversario de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing, adoptada tras la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer (1995), y el 25.º aniversario de la Resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas sobre Mujeres, Paz y Seguridad (MPS). La conmemoración de ambos acuerdos, adoptados en un momento marcado por el optimismo y los éxitos de movimientos feministas transnacionales, invitarán a reflexionar sobre los consensos perdidos, los retos existentes y la falta de voluntad política para llegar a su total adopción e implementación. Por el otro lado, destaca el **Foro Generación Igualdad**, iniciado en 2021 para la celebración de los 20 años de la Resolución 1325, con el objetivo de alcanzar avances consolidados en los derechos de las mujeres y niñas en cinco años, tendrá que dar cuentas de sus compromisos no alcanzados. Según

En 2025 se agrava la polarización entorno a los consensos de género. Mientras las agendas conservadoras ganan terreno político, los acuerdos internacionales que, desde las últimas décadas, han permitido avanzar en la igualdad de género, vuelven a discutirse. En 2025 se cumple el 30.º aniversario de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing y el 25.º aniversario de la Resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas sobre Mujeres, Paz y Seguridad.

la asociación **Population Matters**, uno de cada tres países no ha realizado ningún avance en materia de género desde 2015, y la situación de las mujeres ha empeorado en 18 países, especialmente en Afganistán y Venezuela.

La dificultad de encontrar nuevos consensos, liderazgos y voluntad política se hace patente en el intento de adoptar nuevos planes internacionales para proteger los derechos de mujeres y niñas. Según los datos de **WILPF**, el 30% de los Planes de Acción Nacional (PAN) para la implementación doméstica de la Agenda MPS expiraron hace más de dos años, y las estrategias nacionales de 32 países u organizaciones regionales finalizarán entre 2024 y 2025, lo que abrirá una incógnita sobre su actualización y renovación en un contexto internacional marcado por la conflictividad, el auge de la ex-

trema derecha y la polarización entorno al género. En 2025, también finalizarán dos acuerdos para promover la igualdad de género que deberán ser renegociados: la Estrategia de Igualdad de Género del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Plan de Acción en materia de Género III (GAP III, por sus siglas en inglés) de la UE. En este último caso, se hace difícil vislumbrar una Comisión tan comprometida con la igualdad de género como fue el primer mandato de Ursula Von der Leyen, durante el cual se adoptó la **Directiva para la Violencia contra las Mujeres** o se completó la **adhesión de la UE al Convenio de Estambul**. Sin embargo, en los primeros pasos de su segundo mandato, se empiezan a entrever las dificultades para seguir por la misma senda. Si bien en su **presentación** de las líneas políticas para la nueva Comisión, Von der Leyen declaró su compromiso con la igualdad de género y el colectivo LGBTIQ, el equipo de comisarios propuestos por los gobiernos de la Unión ya ha desafiado su voluntad de liderar una Comisión paritaria. De los 27 miembros del ejecutivo de Bruselas, solo 11 son mujeres –incluyendo a la propia presidenta y a la Alta Representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, la estonia Kaja Kallas. Además, la figura de la Comisaria para la Gestión de Crisis y para la Igualdad –competencia que fue introducida por primera vez en 2019–, como su cargo indica, ahora también se encargará de la gestión y prevención de crisis, diluyéndose, así, el énfasis en el ámbito de la paridad de género. Asimismo, con un Parlamento Europeo más derechizado y con un mayor número de gobiernos comunitarios liderados por formaciones de extrema derecha y antifeministas, difícilmente se podrá avanzar en medidas progresistas.

En este contexto, el retorno de Donald Trump a la presidencia de Estados Unidos augura otro duro revés para la igualdad de género, especialmente en el ámbito de los derechos para la salud sexual y reproductiva. La llegada al poder de candidatos republicanos siempre va acompañada de la recuperación de la llamada «política de Ciudad de México» (también conocida como *Global Gag Rule*), que impone serias restricciones internacionales a los derechos de salud sexual y reproductiva. Se trata de una política que prohíbe a las ONG del sector de la salud ofrecer servicios de aborto legal y seguro e, incluso, hacer activismo para la reforma de leyes contra la interrupción voluntaria del embarazo en sus propios países si reciben financiación estadounidense –aunque lo hagan con sus propios fondos. Pero esta restricción no sólo se queda en el ámbito de la ayuda al desarrollo. Entre

otras medidas que recoge, de nuevo, el Project 2025, se incluye la eliminación de lenguaje para la igualdad de género, la orientación sexual y la identidad de género, o la protección de derechos de salud sexual y reproductiva en futuras resoluciones de Naciones Unidas, pero también en la política y las regulaciones domésticas de Estados Unidos.

En 2017, países como Suecia y Canadá –entonces los únicos países que habían adoptado una política exterior feminista– corrieron a suplir el vacío dejado por el cambio de prioridades estadounidenses, con la articulación de proyectos internacionales como el **She-Decides**, que buscaba canalizar el apoyo político internacional para garantizar la «autonomía corporal» de mujeres en todo el mundo. Sin embargo, desde 2022, con Suecia abandonando la bandera del feminismo en política exterior, y otros países como Canadá, Francia o Alemania, concentrados en sus próximas elecciones y en la inestabilidad política doméstica a la que deberán enfrentarse en 2025, resulta difícil imaginar liderazgos y financiamiento alternativos. Europa vive su propia involución.

Pero los retrocesos en los consensos políticos al más alto nivel no se quedan ahí. Tras las elecciones estadounidenses, el acoso y la misoginia han ido copando las redes sociales con comentarios como «Tu cuerpo, mi decisión» (*your body, my choice*), con un **incremento** de hasta el 4.600% de este mensaje en Twitter/X. La violencia cibernética contra las mujeres está al alza: según un estudio de 2023, alrededor de un 98% de las **deep fakes** son pornográficas y afectan a mujeres. Dichos escándalos se han multiplicado con la IA, abriéndose un **debate sobre la regulación** y posible criminalización de estos casos.

9. Deportación de migrantes y derechos

2024 cierra con el **retorno** de miles de refugiados sirios hacia su país. Después de 14 años de guerra civil, la caída del régimen de Bashar al-Assad ha generado esperanzas en un país con la mayor crisis de desplazamiento forzado del mundo, **según Naciones Unidas**, con más 7,2 millones de desplazados internos –más de dos tercios de la población del país– y 6,2 millones de refugiados, principalmente alojados en los países vecinos de Egipto, Irak, Jordania, Líbano y Turquía. Sin embargo, a pesar de la incertidumbre del momento político y de que los combates siguen abiertos sobre el terreno,

algunos países de la UE (Alemania, Italia, Suecia, Dinamarca, Finlandia o Bélgica) se han apresurado a suspender las solicitudes de asilo de miles de refugiados sirios, y otros, como Grecia o Austria, han tomado medidas para su expulsión. El Gobierno austríaco incluso ha puesto en marcha un **programa de deportación** que está reevaluando la situación de unos 40.000 sirios a los que se les había concedido el estatus de refugiado en el país en los últimos cinco años. Todos estos movimientos agravan, aún más, el debate entre socios europeos acerca del concepto de «tercer país **seguro**» que tanto han criticado las organizaciones sociales.

2025 será un año de deportaciones. Lo será a nivel discursivo y operativo. La inmigración ha sido la piedra angular de la carrera política de Donald Trump y, en su segunda campaña presidencial, prometió ejecutar la mayor deportación de la historia. ¿Cómo se llevará a término? Está por ver si asistiremos a deportaciones escenificadas, o cuál puede ser el impacto real en el mercado laboral estadounidense de una política que, según **múltiples estudios**, no es un juego de suma cero en favor de los trabajadores autóctonos: porque los inmi-

2025 será un año de deportaciones. Lo será a nivel discursivo y operativo. La inmigración ha sido la piedra angular de la carrera política de Donald Trump y, en su segunda campaña presidencial, prometió ejecutar la mayor deportación de la historia. Está por ver si asistiremos a deportaciones escenificadas, o cuál puede ser el impacto real en el mercado laboral estadounidense de esta política.

grantes no regularizados trabajan en ocupaciones diferentes a los nacidos en Estados Unidos, porque crean demanda de bienes y servicios, y porque contribuyen a la salud fiscal del país a largo plazo. Asimismo, hay dudas sobre la sostenibilidad económica de este tipo de políticas, sobre todo ante la perspectiva del crecimiento de flujos y el aumento dramático en el número de deportaciones que ya ha habido en Estados Unidos desde la pandemia (de unas 300.000 personas al año). No obstante, la victoria de Trump disparó en **la bolsa** el valor de empresas que se dedican a deportar migrantes, al monitoreo o la vigilancia de la frontera, así como a la gestión de centros de reclusión. La industria de la deportación va al alza.

Además, la deportación ya no es únicamente un instrumento del Norte Global. **Irán** se plantea deportaciones masivas de afganos; el **sistema de deportación turco** se ha reforzado con cientos de millones de euros

provenientes de la UE; y también Túnez está llevando a cabo «**expulsiones colectivas**» ilegales de inmigrantes con fondos de la Unión. Por su parte, Egipto aplica, desde hace meses, detenciones masivas y devoluciones forzadas de **refugiados sudaneses**.

A nivel europeo, en 2025 los estados miembros de la UE tienen que presentar sus planes nacionales de implementación del nuevo Pacto sobre Migración y Asilo. Su entrada en vigor está prevista para 2026, pero **España** ha pedido que las nuevas herramientas en materia de control de fronterizo y de reparto de personas migrantes puedan empezar a usarse ya el próximo verano. Sin embargo, el pacto nace ya **impugnado** por algunos estados miembros, que piden reemplazarlo por un modelo que permita el traslado de los migrantes a centros de internamiento situados en países extracomunitarios considerados seguros. En este sentido, la decisión de Italia, el pasado agosto, de abrir dos centros de este tipo en Albania, aunque acabó en un **sonoro fracaso** judicial para el Gobierno de Giorgia Meloni, fue un claro adelanto de la creciente tensión existente entre política y estado de derecho. En este contexto, además, en 2025 los jueces pueden empezar

Mientras el orden global se fragmenta y las instituciones son cada vez más débiles, se multiplican los resquicios por los que se cuele y expande el crimen organizado. La geopolítica de las mafias evoluciona con nuevos actores y un cambio de metodología: en lugar de competir, los grupos del crimen organizado están cooperando cada vez más.

a notar con mayor intensidad la falta de herramientas para la protección de los derechos de asilo y refugio, en un contexto global que lleva años finiquitando la protección internacional. La **guerra en Gaza** –que en su primer año ha llevado al desplazamiento forzoso del 85% de su población– ilustra el fracaso estrepitoso del derecho internacional, tanto en el ámbito humanitario como en el del asilo.

El miedo, como dinámica que impregna políticas, tanto en el campo migratorio como en las relaciones internacionales, ganará terreno en 2025. Por eso, la escenificación de la deportación se ha convertido en un instrumento simbólico de disuasión. La criminalización del migrante –que **se siente señalado**– y el discurso de la carga social que explotan **determinados gobiernos** con una agenda de recorte público, marcan la pauta en un sistema internacional cada vez más obsesionado por la protección de las fronteras y menos interesado (y equipado) en garantizar una migración segura y regular.

10. Militarización de la inseguridad

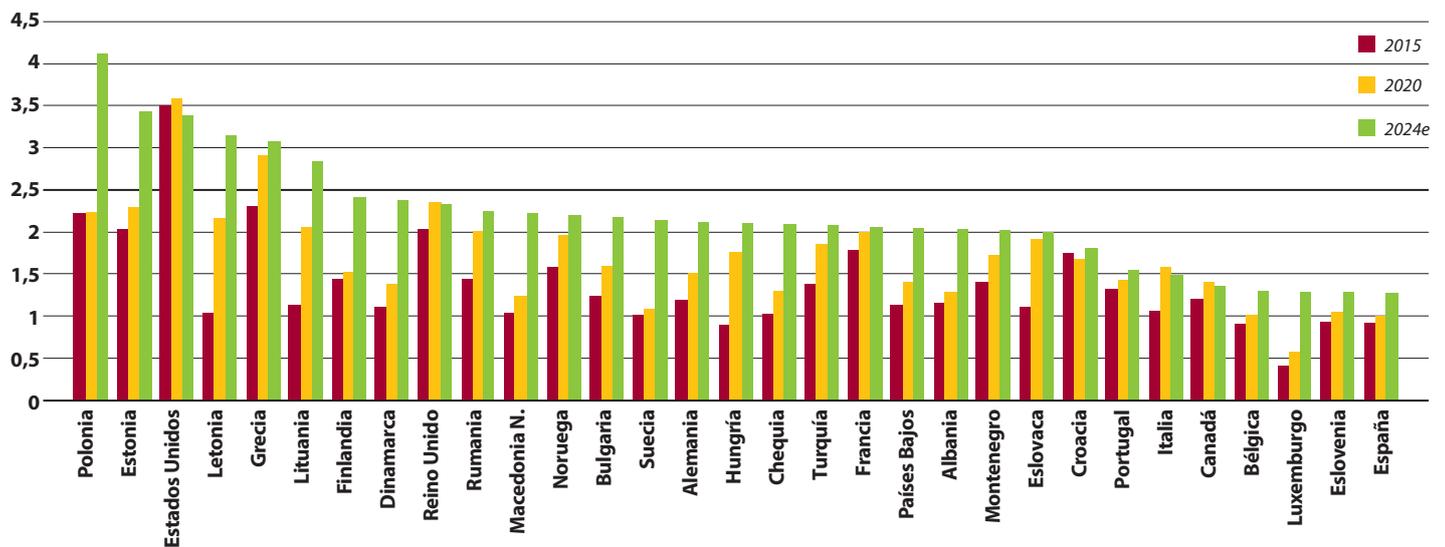
En este mundo de instituciones débiles, se multiplican los resquicios por los que se cuele y expande el crimen organizado. Las redes que articulan y coordinan la delincuencia constituyen negocios multimillonarios, transnacionales, con jerarquías y alianzas estratégicas. Mientras el orden global se fragmenta, la geopolítica de las mafias evoluciona con nuevos actores y un **cambio de metodología**: en lugar de competir, los grupos del crimen organizado están cooperando cada vez más, compartiendo elementos de las cadenas de suministro globales para el tráfico de drogas y personas, los delitos ambientales, la falsificación de medicamentos o la minería ilegal –que en algunos países, como Perú o Colombia, generan igual o más dinero que el narcotráfico–. Redes globales que van de **China** a Estados Unidos y de Colombia a Australia, a través de «**narcosubmarinos**», explican la diversificación de negocios y escenarios; pero también su capacidad de penetrar estructuras de poder y erosionar el estado de derecho, porque se dan en un contexto de incremento de la corrupción de los estados y de sus sistemas judiciales y de seguridad.

En **Ecuador**, por ejemplo, uno de los puntos calientes del tráfico de drogas a escala mundial, el Gobierno ha declarado la guerra a 22 organizaciones criminales y habla de «**conflicto armado interno**». Puerto Príncipe, la capital de **Haití**, es hoy una ciudad tomada por la violencia de grupos criminales enfrentados por **disputas territoriales**, que han llevado a las distintas bandas armadas

a tomar el control de vecindarios, de comisarías de policía, y hasta bloquear temporalmente el aeropuerto. La última escalada de violencia ha dejado un saldo de casi 4.000 muertes y más de **700.000 desplazados** dentro del país, de acuerdo con datos de la Oficina de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. Por su parte, la crisis geopolítica del **fantano**, que tiene su epicentro en México, como productor consolidado de esta droga sintética desde la pandemia de la COVID-19, se ha convertido en un problema bilateral de primer orden con Estados Unidos y Canadá, y en una amenaza para **América Central**.

También en Europa. Ciudades portuarias como **Marsella**, **Róterdam** o **Ámsterdam** son puntos de llegada e incautación de droga. La **delincuencia organizada** es el mayor reto al que se enfrenta actualmente el Gobierno sueco, con 195 tiroteos y 72 atentados con bombas, que se han cobrado 30 vidas solo en este último año. Con la globalización, esta nueva realidad hiperconectada ha llegado, incluso, a las islas del Pacífico, que ahora ocupan un lugar más destacado en el tablero estratégico

Evolución del gasto de defensa de los miembros de la OTAN como % del PIB nacional (2015,2020 y 2024)



Fuente: Elaboración CIDOB a partir de datos de OTAN, «Defence Expenditure of NATO Countries (2014-2024)».

internacional por la proliferación de compromisos comerciales, diplomáticos y de seguridad. Ello ha transformado también el panorama criminal de la región, con la presencia de las triadas y los sindicatos asiáticos, los cárteles de América Central y del Sur, y bandas de moteros ilegalizadas en Australia y Nueva Zelanda.

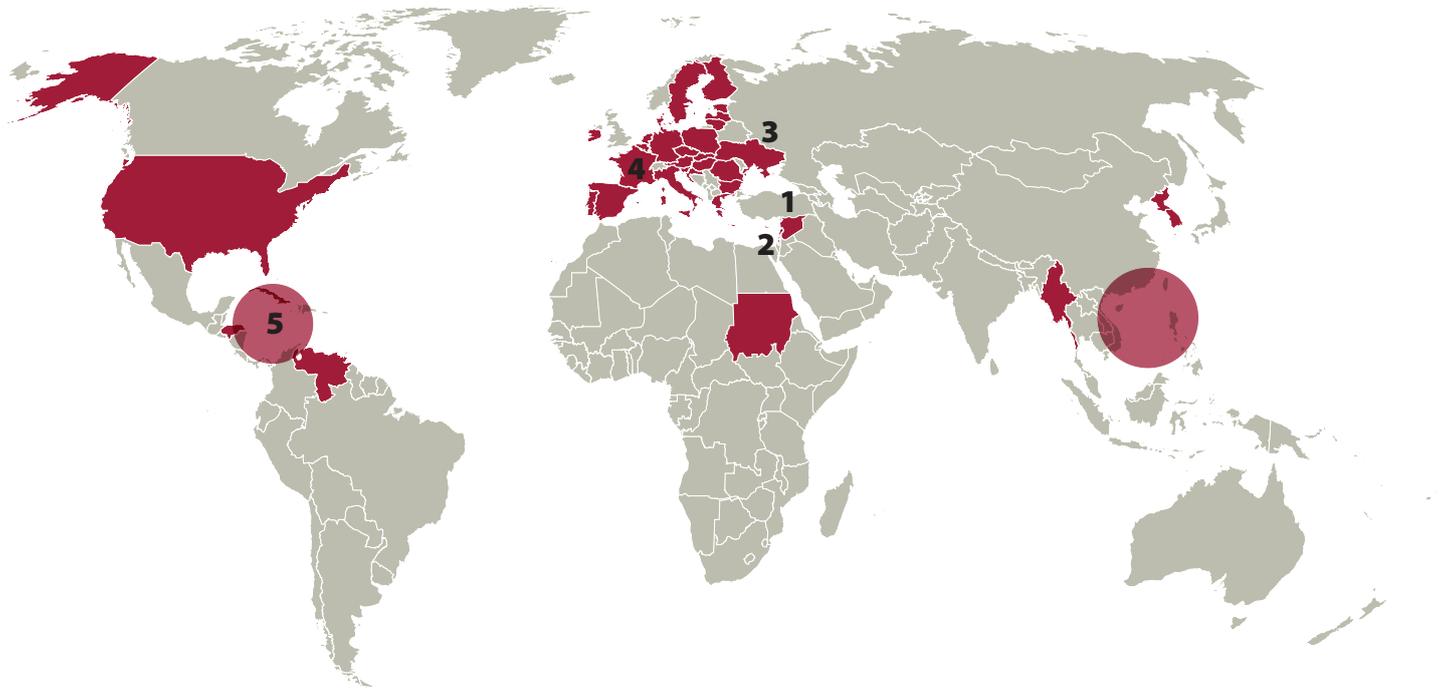
Según el **Índice Global de crimen organizado**, por lo menos el 83% de la población mundial vive en países con niveles elevados de criminalidad, cuando en 2021 era el 79%. Si el crimen organizado es uno de los ganadores de este nuevo orden fragmentado, con el aumento de la violencia se han impuesto también las políticas de securitización. En América Latina, por ejemplo, la apuesta clara por la militarización de la seguridad, – buscando soluciones nacionales (de contención de la violencia) a lo que es un desafío transnacional– ha favorecido respuestas de «mano dura».

El mundo se rearma. Con el aumento de la conflictividad, como las guerras en Ucrania y Oriente Medio, también crecen los ingresos por ventas de armas y servicios militares. Según el **SIPRI**, 2025 será el año con más gasto militar desde hace mucho tiempo. En este escenario, la presión sobre los países miembros de la OTAN para aumentar su gasto en defensa vivirá un nuevo momento de tensión con el retorno de Donald Trump a la Casa Blanca, pero también por la propia **imprevisibilidad** del contexto internacional. En los próximos meses, la Alianza Atlántica deberá gestionar distintas fracturas internas: por un lado, por la demanda para aumentar el gasto en Defensa al 3,5% del PIB; i, por otro, por las diferencias entre aliados en cuanto a las **estrategias** utilizadas contra Rusia. Países como Polonia o los del Báltico reclaman una postura más agresiva contra Moscú, mientras que otros miembros, como Hungría o Turquía, buscan mantener un enfoque más

neutral. Esto podría complicar la formulación de una estrategia unificada frente a las amenazas de Rusia y a los futuros escenarios geopolíticos en Ucrania. Además, Trump desafió en campaña el compromiso de defensa mutua que garantiza el artículo v del Tratado de la OTAN. Si la nueva administración estadounidense adopta una postura más aislacionista, los aliados europeos podrían cuestionar la fiabilidad de Estados Unidos como pilar de su seguridad. También crece en la UE la preocupación por el riesgo percibido sobre ciertos componentes esenciales o sobre las infraestructuras de cableado submarino, que son críticos para la conectividad y la economía global, especialmente después de distintos episodios de **supuestos sabotajes** como los registrados en el mar Báltico estos últimos meses.

Finalmente, la creciente militarización de la periferia marítima de China también está generando nuevos temores securitarios en el continente asiático. Beijing promueve, cada vez con más vehemencia, una visión chinocéntrica en el Indopacífico. Ello hace temer que, para este 2025, se produzca un aumento de la agresividad en la estrategia china de convertir Asia Oriental en su **esfera de influencia exclusiva**.

En este contexto, la aceleración geopolítica multiplica los interrogantes tanto para los analistas como para los propios actores de las relaciones internacionales. El mundo se debate entre la gesticulación de los nuevos liderazgos, los escenarios cambiantes que están redibujando conflictos enquistados, y una rivalidad chino-estadounidense que puede derivar en una guerra comercial y tecnológica a corto plazo. Ante este horizonte, los esfuerzos de multialineamiento que muchos países del mundo intentan desplegar, con la seguridad como núcleo central, se vuelven cada vez más complejos a medida que arrecia la confrontación entre las grandes potencias globales.



1. Siria: ¿a merced de quién?

Con la caída del régimen de Al-Assad y los rebeldes controlando Damasco, se abre un periodo de transición en Siria plagado de incógnitas, desde la reconfiguración del sistema político a la protección de la integridad territorial del país. La fragmentación de la insurgencia, compuesta por múltiples facciones, la división del país entre grupos armados, incluidos los combatientes kurdos respaldados por Estados Unidos, y la presencia residual del ejército del antiguo régimen añaden incertidumbre a un momento histórico que bascula entre la esperanza de la transición y el miedo al caos.

2. Palestina y Líbano: sin paz a la vista

Pese al debilitamiento de Hamás y Hezbolá, la ininterrumpida ofensiva militar israelí en Gaza, la expansión de la ocupación en Cisjordania y el frágil cese de hostilidades en el Líbano no auguran ni una pacificación ni una estabilización del conflicto. El primer ministro Benjamín Netanyahu apremiará a la nueva administración Trump a mantener una fuerte presión sobre Irán. Mientras, los límites a la acción internacional en la Franja agudizarán la catástrofe humanitaria existente.

3. Ucrania: tregua y precio político

El propio Volodímir Zelenski ha expresado su voluntad de que la guerra acabe en 2025 por la vía diplomática. Pero ¿cuál será el precio de un posible cese de hostilidades? ¿Cómo quedarán los actuales territorios ocupados por Rusia? La situación en el frente ucraniano es precaria, por la dificultad de reclutar efectivos, los tiempos de occidente en subministrar y autorizar determinado armamento, y una cierta fatiga de los donantes, que se verá acrecentada por la imprevisibilidad de Donald Trump en la Casa Blanca. Con al menos 200.000 víctimas mortales en tres años y una economía devastada, la guerra en Ucrania entra en una nueva fase.

4. Unión Europea: punto de inflexión o irrelevancia

La aceleración geopolítica y la securitización de la economía impactan de lleno en el ADN de una UE ausente del conflicto en Oriente Medio y dividida sobre el futuro inmediato de Ucrania. La debilidad interna del motor francoalemán, y unas fuerzas soberanistas de derecha radical, envalentonadas por la victoria de Donald Trump, ahondan en la flaqueza de la Unión. 2025 arranca con el compás de espera de las elecciones alemanas, pero el riesgo de tanta dilación es sucumbir a la irrelevancia.

5. América Latina: agotamiento de regímenes sin alternativas

Las elecciones presidenciales en Venezuela de 2024 han agravado la deriva autoritaria de la llamada «revolución bolivariana». La obviedad del fraude perpetrado, y la manifiesta falta de legitimidad popular han desvanecido la épica de la resistencia que comparten con otros regímenes autoritarios en la región, como Nicaragua y Cuba. Líderes progresistas, como Lula en Brasil o Petro en Colombia, empiezan a mostrar su impaciencia frente al lastre de estas enquistadas pugnas, que están provocando éxodos migratorios masivos de población exhausta por las privaciones y la represión.

Estados Unidos: Trump 2.0

En este segundo mandato, un trumpismo más desinhibido pondrá a prueba la fortaleza del sistema político estadounidense pero también la capacidad de movilización de grupos civiles que han visto menguar, en los últimos meses, el espacio para la protesta.

Sudán: entre el estancamiento y el colapso

Con una crisis humanitaria y una situación de hambruna capaz de desbordarse, las negociaciones entre las Fuerzas Armadas Sudanesas y las Fuerzas de Apoyo Rápido siguen estancadas. Mientras, la guerra se intensifica y actores externos, como los Emiratos Árabes, Chad o Eritrea, siguen influyendo en el conflicto.

Mar de China Meridional: tanteando los límites

Tras un año de tensiones entorno a Filipinas, China cierra 2024 con otro desafío previsible: el espectacular despliegue naval en Taiwán y en el Mar de China Meridional. Beijing consolida así su intento de cambiar el statu quo en la región en vísperas del regreso de Trump.

Myanmar: año crucial para la resistencia

Pese al creciente apoyo de Beijing, por primera vez, la derrota de la junta militar parece concebible después de la pérdida de control de las fronteras del país a manos de milicias étnicas y de la redirección de la lucha armada hacia el centro del territorio.

Península coreana: ¿nuevos desequilibrios?

La desestabilización política en el Sur y el apoyo ruso a Pyongyang a cambio de la participación de tropas norcoreanas en la guerra de Ucrania podrían reconfigurar el equilibrio de fuerzas en la península, aumentando la imprevisibilidad del conflicto.

Fuente: Elaboración CIDOB.

Calendario CIDOB 2025: 80 fechas para marcar en la agenda

1 de enero	Renovación del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Dinamarca, Grecia, Pakistán, Panamá y Somalia, elegidos en 2024, se incorporarán al Consejo como miembros no permanentes, sustituyendo a Ecuador, Japón, Malta, Mozambique y Suiza; Argelia, Corea del Sur, Eslovenia, Guyana y Sierra Leona, elegidos en 2023 continuarán en su segundo año de membresía.
1 de enero	Polonia asume la presidencia semestral rotatoria del Consejo de la Unión Europea. El Gobierno de Donald Tusk enfocará la actividad ministerial del Consejo hacia el impulso de los procesos de adhesión de los países que desean entrar en la UE, el apoyo integral a Ucrania y el refuerzo de los vínculos transatlánticos con Estados Unidos; prioridad esta última que deberá amoldarse a una realidad incómoda para Bruselas: el retorno de Donald Trump a la Casa Blanca.
1 de enero	Ingresos plenos de Bulgaria y Rumanía en el Espacio Schengen. En noviembre de 2024, Austria levantó su veto a la plena integración de búlgaros y rumanos en el Espacio Schengen. Ambos países, en la UE desde 2007, se sumaron a la abolición de controles a la circulación transfronteriza de personas en marzo de 2024, pero solo en puertos y aeropuertos. Ahora, se hará lo propio con los controles terrestres, donde pasará a operar la política común de visados en las fronteras exteriores de la UE.
1 de enero	Finlandia asume la presidencia anual de turno de la OSCE. La organización responsable de mantener la seguridad, la paz y la democracia en un hemisferio de 57 países de Europa, Asia y América del Norte vive horas bajas desde la invasión de Ucrania por parte de Rusia, la cual, pese a las condenas recibidas, mantiene su membresía. Entre noviembre y diciembre de 2025 tendrá lugar en Finlandia el 32º Consejo Ministerial de la OSCE. El ministro ruso de Exteriores, Serguéi Lavrov, vetado del Consejo en 2022, asistió, sin embargo, a los de 2023 y 2024.
1 de enero	Relevo de la Misión de Transición de la Unión Africana en Somalia (ATMIS) con el inicio de la Misión de Apoyo y Estabilización de la Unión Africana en Somalia (AUSSOM). La UA continuará involucrada en los esfuerzos por pacificar y estabilizar Somalia, golpeada por la organización yihadista al Shabaab, con una nueva misión, la tercera consecutiva desde 2007. Sin embargo, la AUSSOM topará con la agudización de las tensiones entre los gobiernos de Somalia y Etiopía, después de que Addis Abeba acordase un acceso naval al golfo de Adén con la secesionista República de Somalilandia.
1 de enero	30º aniversario de la creación de la Organización Mundial del Comercio (OMC). La OMC llega a su tercera década de actividad en un contexto internacional marcado por la creciente contestación a la globalización, el auge proteccionista alrededor del mundo, y con la promesa electoral de Donald Trump de imponer un 60% de aranceles a los bienes chinos y un 10-20% al resto de importaciones.
7 de enero	John Mahama toma posesión como presidente en Ghana. En el país anglófono de África Occidental, donde funciona uno de los sistemas democráticos más sólidos del continente, John Mahama, presidente de la República por primera vez en 2012-2017 y candidato del partido opositor Congreso Nacional Democrático (NDC), se tomó la revancha el 7 de diciembre de 2024 por sus dos fracasos anteriores en las urnas frente al oficialista Nuevo Partido Patriótico (NPP). Mahama relevará al presidente del NPP, quien le derrotó en 2016 y 2020, Nana Akufo-Addo.
15 de enero	Daniel Chapo toma posesión como presidente de Mozambique. El quinto presidente consecutivo del partido izquierdista FRELIMO desde la independencia nacional en 1975 fue declarado vencedor en las elecciones del 9 de octubre de 2024. Sus contrincantes denunciaron fraude y llamaron a la protesta popular. La represión dejó una treintena larga de muertos, menores incluidos. Aunque rico en recursos naturales, Mozambique permanece sumido en el subdesarrollo y afronta, además, amenazas yihadistas y serios riesgos climáticos.
20 de enero	Donald Trump toma posesión como presidente de Estados Unidos. El republicano asume su segundo mandato no consecutivo después de derrotar contundentemente a la demócrata Kamala Harris en la elección del 5 de noviembre de 2024, con las promesas de deportar a los inmigrantes indocumentados, bajar impuestos y aplicar nuevos aranceles comerciales. Trump regresa a la Casa Blanca esgrimiendo un discurso nacionalista más radical que el que guió su primer mandato.
20-24 de enero	Reunión Anual del Foro Económico Mundial (Foro de Davos). En 2025, el grupo de pensamiento e influencia que cada año invita a personalidades de la política, la empresa, la academia y la sociedad civil a una selecta y muy mediática reunión internacional en la localidad suiza de Davos pondrá sobre la mesa de discusión tres grandes desafíos globales: los choques geopolíticos, el estímulo del crecimiento para mejorar los niveles de vida, y la gestión de una transición energética justa e inclusiva.
26 de enero	Elecciones presidenciales en Bielorrusia. A diferencia de 2020, el dictador Alyaksandr Lukashenko no tendrá siquiera que llevar a cabo un simulacro de competición en las urnas porque la Comisión Electoral solo permitirá inscribirse a candidatos simbólicos, ninguno de la amordazada oposición. El más veterano presidente de Europa, en el poder desde 1994, y aliado incondicional de Vladímir Putin, revalidará con toda certeza su séptimo mandato presidencial.
31 de enero	Fin del mandato de la Misión de la Unión Europea de Desarrollo de las Capacidades en Malí (EUCAP Sahel Mali). Instrumento regional de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD), la EUCAP Sahel Mali fue puesta en marcha en 2015 para asistir al Gobierno maliense en la lucha contra el crimen organizado. Su continuidad quedó en entredicho tras no renovarse en 2024 la misión de entrenamiento de la Unión Europea en Malí (EUTM), orientada a la lucha antiyihadista, y por el viraje antifrancés de la junta militar de Bamako. Su gemela en Níger, EUCAP Sahel Níger, finalizó también en 2024.
9 de febrero	Elecciones generales en Ecuador. El centrista Daniel Noboa ganó la elección presidencial extraordinaria de 2023, convocada por su predecesor –el liberal conservador Guillermo Lasso– para eludir su destitución por el Congreso. Noboa buscará la reelección, esta vez por un período constitucional normal de cuatro años, en un escenario ensombrecido por la brutal ola de violencia delictiva que aflige a Ecuador. Su principal rival será de nuevo la correísta Luisa González.
10-11 de febrero	Cumbre de Acción sobre Inteligencia Artificial en Francia. Inicialmente prevista para 2024, el Ejecutivo francés organizará uno de los muchos eventos internacionales relacionados con la IA en 2025. A diferencia de otros foros, esta Cumbre de Acción convocará a jefes de Estado y de Gobierno y a líderes de organizaciones internacionales, además de CEO empresariales, expertos, académicos, creativos y ONG. Continuada de las cumbres de 2023, en Bletchley, (Reino Unido), y de 2024, en Seúl, la cita de París estudiará cómo la IA puede beneficiar a las políticas públicas.
11-13 de febrero	13.ª Cumbre Mundial de Gobiernos (GWS). La GWS es una organización con sede en Dubái que todos los años reúne a líderes gubernamentales, de la academia y el sector privado para debatir sobre innovación tecnológica, desafíos globales y tendencias futuras, en aras de una buena gobernanza. El lema de la edición de 2025 es «configurar los gobiernos del futuro».
14-16 de febrero	61.ª Conferencia de Seguridad de Múnich (MSC). Celebrada anualmente desde 1963, la MSC está acreditada como el foro independiente más importante para el intercambio de opiniones sobre políticas de seguridad internacional. En 2025, más de 450 decisores políticos y cargos de alto nivel discutirán el papel de la UE en materia de seguridad y defensa, las implicaciones securitarias del cambio climático y las nuevas visiones del orden global, entre otros temas.

15-16 de febrero	38.ª Cumbre de la Unión Africana en Etiopía. La Asamblea de jefes de Estado y de Gobierno de la UA celebrará una sesión ordinaria en la que Mauritania traspasará la presidencia anual y, asimismo, se elegirá al sucesor del chadiano Moussa Faki como presidente de la Comisión. La organización panafricana viene ejecutando desde 2001 el programa de la Nueva Asociación para el Desarrollo Económico de África (NEPAD) y, en 2015, adoptó su Agenda 2063 para acelerar la transformación del continente. Seis estados miembros –Sudán, Mali, Guinea, Burkina Faso, Níger y Gabón– están actualmente suspendidos a raíz de sus respectivos golpes de Estado militares.
23 de febrero	Elecciones federales en Alemania. El 12 de noviembre de 2024, seis días después de echar del Gobierno a Christian Lindner – ministro de Finanzas y líder del partido liberal, FDP– por diferencias presupuestarias, el canciller socialdemócrata, Olaf Scholz , acordó con la oposición democristiana adelantar siete meses las elecciones fijadas en septiembre. El SPD y Los Verdes , el socio que le queda tras el colapso de la <i>coalición semáforo</i> , afrontan las votaciones hundidos en unos sondeos que encabezan la democristiana CDU/CSU y la ultraderechista AfD .
1 de marzo	Yamandú Orsi toma posesión como presidente de Uruguay. El candidato del opositor e izquierdista Frente Amplio ganó sobre el conservador Álvaro Delgado, del gubernamental Partido Nacional, el balotaje presidencial del 24 de noviembre de 2024. El sucesor del presidente Luis Lacalle dispone de un mandato de cinco años. El retorno del Frente Amplio al poder, después de ocuparlo por primera vez entre 2005 y 2020, precederá la celebración el 25 de agosto del bicentenario de la Declaratoria de Independencia de Uruguay.
1 de marzo	Fin del mandato del nuevo Gobierno de Transición en Siria. Esta fue la fecha anunciada por el nuevo primer ministro, Muhammad al-Bashi, el 10 de diciembre de 2024, dos días después de caer el régimen de Bashar al-Assad en la fulminante ofensiva emprendida el 27 de noviembre de 2024 contra Damasco por una coalición de grupos rebeldes. Al-Bashi fue designado para el puesto por el principal sector rebelde, la guerrilla islamista HTS (Hayat Tahrir al Sham) de Abu Muhammad al-Jolani y el Gobierno de Salvación Siria.
3-6 de marzo	19.ª edición del Mobile World Congress (MWC). Nueva edición anual del más influyente evento mundial celebrado en Barcelona sobre tecnologías de comunicación móvil y conectividad, donde fabricantes de dispositivos, proveedores de servicios, operadores inalámbricos, ingenieros y científicos dan cuenta de los últimos avances del sector. El MWC de 2025, bajo el lema «converge, conecta, crea», se centrará, entre otros temas, en la siguiente fase del 5G, los dispositivos IoT y la IA generativa.
Primer trimestre	6.ª Cumbre de la Comunidad Política Europea (CPE) en Albania. La CPE , surgida en 2022 a iniciativa de Emmanuel Macron, es un encuentro bienal de líderes de 44 países europeos, que tiene como objetivo proporcionar una plataforma para discutir cuestiones estratégicas en un marco no estructurado de diálogo entre los 27 estados miembros de la UE y otros 17 estados del continente que son candidatos a la adhesión o mantienen relaciones asociativas con la UE.
Primer trimestre	Elección del presidente de Armenia por la Asamblea Nacional. El ejercicio de Vahagn Jachaturyan concluirá antes del 9 de abril al ser esa la fecha en que vencía el mandato del anterior titular del cargo , Armen Sargsyan, tras su dimisión en 2022. República parlamentaria, Armenia permanece en la órbita de Rusia, una situación que para las autoridades de Yereván resulta cada vez más problemática por la pasividad de Moscú en la defensa militar del país frente a las ofensivas bélicas de Azerbaiyán, que en 2023 obligó a rendirse a la autoproclamada República de Artsaj en el enclave armenio de Nagorno-Karabaj.
Primer trimestre	1.ª Cumbre Unión Europea - Reino Unido. El Gobierno laborista de Keir Starmer aboga por una nueva era de relaciones bilaterales entre Londres y Bruselas. Tras el Brexit, el Reino Unido lleva a cabo sus intercambios económicos con los 27 bajo el Acuerdo de Cooperación y Comercio (TCA), que brinda un área limitada de libre cambio de bienes y servicios. El primer ministro británico aspira a unos lazos ‘constructivos’ con la UE que abarquen temas complejos como la inmigración, aunque descarta volver a la libertad de movimiento de trabajadores, la unión aduanera y, en suma, al mercado único.
13 de abril-13 de octubre	Exposición Universal de Osaka. La ciudad japonesa organiza por tercera vez una exposición mundial después de que lo hiciera en 1970 y 1990. La Expo 2025 presenta como lema temático «diseñando la sociedad del futuro para nuestras vidas».
6 de mayo	50.º aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre la Unión Europea y la República Popular China. Beijing y Bruselas celebrarán medio siglo de relaciones diplomáticas en un momento definido por las tensiones sobre la sobrecapacidad del país asiático, la imposición de aranceles a los vehículos eléctricos chinos o el papel de China en la guerra en Ucrania.
9 de mayo	75.º aniversario de la Declaración Schuman. En 1950, la propuesta de Robert Schuman, ministro galo de Exteriores, de colocar las producciones de carbón y acero de Francia y Alemania bajo una autoridad única supuso la génesis de una urdimbre de instituciones de integración supranacional (CECA, CEE, Euratom) que décadas después desembocaría en lo que hoy es la Unión Europea .
12 de mayo	Elecciones generales en Filipinas. El deterioro de las relaciones entre las familias Marcos y Duterte, al frente de la actual coalición gobernante, podría desencadenar una competición entre los dos principales partidos en el gobierno en unas elecciones donde se renuevan más de 18.000 cargos en el Senado, la Cámara de Representantes y los gobiernos provinciales y locales del archipiélago.
19-23 de mayo	29.ª Conferencia Mundial del Gas (WGC). La creciente importancia del gas natural como combustible alternativo a los derivados del petróleo en la transición a la neutralidad carbónica, su condición de materia prima para producir hidrógeno gris, y su mayor demanda también a raíz de la guerra de Ucrania confieren un relieve especial a la conferencia trienal WGC , que esta edición se celebrará en Beijing, conducida desde 1931 por la Unión Internacional del Gas (UIG). En China, la producción, la importación y el consumo de gas no dejan de aumentar.
26 de mayo	Fin del mandato de Luis Almagro como secretario general de la Organización de Estados Americanos (OEA). El uruguayo Luis Almagro fue elegido para ponerse al frente de la OEA en 2015 y en 2020 obtuvo la reelección para un segundo y último ejercicio de cinco años. Los candidatos a sucederle son el canciller paraguayo Rubén Ramírez y su homólogo de Surinam, Albert Ramdin. La votación será efectuada por la Asamblea General, que en junio celebrará en Antigua y Barbuda su 55º período ordinario de sesiones.
Mayo	Elecciones presidenciales en Polonia. La Plataforma Cívica (PO), el partido europeísta y liberal conservador que en 2023 regresó al Gobierno de Polonia de la mano de Donald Tusk , confía en ganar esta elección directa para dejar atrás la cohabitación del Ejecutivo con el jefe del Estado elegido en 2015 y reelegido en 2020, Andrzej Duda , del partido derechista Ley y Justicia (PiS). En el sistema de gobierno polaco, de tipo mixto, el presidente posee importantes atribuciones.
Mayo	Implementación del Sistema Europeo de Información y Autorización de Viajes. ETIAS es el nuevo programa de exención de visados para los nacionales de 60 países que deseen viajar a alguno de los 30 estados que forman parte del Espacio Schengen o están vinculados al mismo. Los viajeros extracomunitarios deberán solicitar la autorización de entrada a través de un formulario electrónico, con un coste de 7 € para un documento que tendrá tres años de vigencia. El ETIAS será paralelo al también nuevo Sistema de Entradas y Salidas de la UE (EES), que registrará a todo viajero de terceros países que realice estancias cortas.
Mayo	Viaje del papa Francisco a Turquía. El Vaticano tiene previsto este viaje papal, de marcado carácter ecuménico, para conmemorar los 1.700 años del Concilio de Nicea I, cuyo legado doctrinal es aceptado por todas las iglesias cristianas. Francisco ya realizó una visita apostólica a Turquía en 2014.

9-13 de junio	3.ª Conferencia de Naciones Unidas sobre los Océanos (UNOC). Transcurridos tres años desde la segunda edición en Lisboa, la ONU celebrará en Niza una nueva conferencia temática para apoyar el decimocuarto Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS): «Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos». El 8 de junio, la víspera de la inauguración de la UNOC, se observa el Día Mundial de los Océanos.
14 de junio	Fin del mandato de la misión de la UE para el Estado de Derecho en Kosovo (EULEX Kosovo). La EULEX Kosovo ha sido desde 2008 la misión civil de mayor envergadura lanzada en el marco de la PCSD. El apoyo de la UE a las instituciones kosovares en materia de estado de derecho es uno de los tres pilares de la implicación internacional para la paz, la seguridad y la estabilidad en Kosovo , siendo los otros dos la administración interina de la ONU, la Misión de Naciones Unidas en Kosovo (UNMIK), y la fuerza de la OTAN, la Fuerza de Kosovo (KFOR).
20 de junio	Día Mundial del Refugiado. De acuerdo con la agencia especializada de la ONU, ACNUR , al terminar 2024 había 117 millones de desplazados forzados en el mundo, de los que 43,4 millones podían considerarse refugiados, y cuyo 40% eran menores. El 69% de las personas refugiadas y otras necesitadas de protección internacional viven en países fronterizos con sus países de origen, y solo un 25% están acogidos en Estados con alto nivel de desarrollo.
21-29 de junio	Semana de Acción Climática de Londres (LCAW). La LCAW , fundada en 2009 por el <i>think tank</i> E3G y la Alcaldía de Londres, es un macroencuentro anual de carácter informal donde particulares, comunidades y organizaciones contrastan ideas y plantean colaboraciones en favor de la descarbonización y la resiliencia climática. En su seno tendrá lugar también la Cumbre de Acción Climática de las Ciudades (CCAS) , organizada por la Smart Cities Network.
24-25 de junio	Cumbre de la OTAN en La Haya. El Consejo del Atlántico Norte , ampliado a 32 estados miembros, reunirá a sus jefes de Estado y de Gobierno y al neerlandés Mark Rutte , como secretario general de la organización. Se espera que la Alianza Atlántica adopte decisiones de calado en relación con Ucrania y Rusia, con la incógnita de cuál será el enfoque estratégico del nuevo presidente estadounidense, Donald Trump.
25 de junio	75.º aniversario del inicio de la Guerra de Corea. La efeméride tiene el prolegómeno de un clímax de tensión en la península coreana, que desde 2024 en estado de alerta por la intensificación de las acciones militares de Corea del Norte (nuevos disparos de misiles sobre el mar, voladura de los accesos a la frontera con el Sur, envío de tropas de apoyo a Rusia en la guerra de Ucrania), y, como respuesta, las maniobras conjuntas de las Fuerzas Armadas de Estados Unidos, Japón y Corea del Sur.
30 de junio-3 de julio	4.ª Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (FfD4) en Sevilla. Las discusiones de los altos representantes nacionales asistentes a esta conferencia, patrocinada por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU (UN DESA) , girarán en torno a las políticas y los recursos necesarios para llevar a cabo la Agenda 2030 y los ODS a nivel global. La FfD4 de Sevilla evaluará los progresos llevados a cabo en la implementación del Consenso de Monterrey (2002), la Declaración de Doha (2008) y la Agenda de Acción de Addis Abeba (2015).
Junio	51.º Cumbre del G7. Canadá dirigirá en 2025 la reunión anual del club de las siete principales potencias del Norte Global, a las que se suma la Unión Europea. Para el Gobierno canadiense , algunas de las prioridades a tratar son la economía inclusiva, la acción climática y el manejo de las tecnologías emergentes. Kananaskis, en plenas Montañas Rocosas de la provincia de Alberta, al oeste de Calgary, ya acogió el G7 de 2002.
1 de julio	Dinamarca asume la presidencia semestral rotatoria del Consejo de la Unión Europea. Durante el segundo semestre del año, Dinamarca asumirá la presidencia rotatoria del Consejo una vez finalice el mandato de Polonia. El 1 de enero de 2026 le sustituirá Chipre.
1 de julio	Bulgaria adopta el euro. En esta fecha, Bulgaria confía en convertirse en el 21º estado miembro de la Eurozona , una vez satisfechos los cinco criterios de convergencia relativos a la inflación, el déficit, la deuda, los tipos de interés y la estabilidad monetaria, esta última a través de la participación en el mecanismo de tipos de cambio (ERM II). La fecha inicialmente prevista del 1 de enero de 2025 tuvo que ser retrasada porque el Banco Central Europeo alertó a Sofía de la aún excesiva inflación.
27 de julio	Elecciones de la Cámara de Consejeros de la Dieta en Japón. Los comicios para renovar la mitad de la Cámara alta del poder legislativo japonés podrían reafirmar la debilidad actual del principal partido, el Partido Liberal Democrático, liderado por el impopular Ishiba Shigeru. Tras las elecciones generales anticipadas de 2024, Japón se encuentra frente a una anomalía política histórica: un gobierno en minoría que dota de incertidumbre la política del país nipón.
1 de agosto	50.º aniversario del Acta Final de Helsinki. La firma de esta declaración, por parte de los 35 estados asistentes a la reunión final de la tercera fase de la Conferencia sobre la Seguridad y la Cooperación en Europa (CSCE, predecesora de la OSCE) celebrada en la capital finlandesa, marcó un hito en la definición de un modelo de convivencia entre los bloques y los países europeos neutrales durante la primera fase de la Guerra Fría. El sucesor de este instrumento fue la Carta de París, de 1990.
6 de agosto	Bicentenario de la independencia de Bolivia. El país andino –que vive episodios de violencia y asomos de enfrentamiento civil– prepara esta conmemoración en unas circunstancias de grave convulsión política en el seno del partido gobernante, el Movimiento al Socialismo (MAS), donde arrecia la pugna entre el presidente de la República en ejercicio, Luis Arce , y su predecesor en el cargo Evo Morales . Desde sus respectivas facciones, ambos pretenden liderar la candidatura del <i>masismo</i> en las elecciones presidenciales del 17 de agosto. El presente mandato de Arce, de cinco años, vence en noviembre.
Agosto	Elecciones generales en Gabón. En agosto de 2023 el general Brice Clotaire Oligui Nguema derrocó en un golpe de Estado militar al presidente Ali Bongo Ondimba y, acto seguido, se autoproclamó presidente para un período de transición con proceso constituyente que, sobre el papel, debería concluir en agosto de 2025. La Carta de Transición no prohíbe expresamente a Oligui Nguema presentarse a las futuras elecciones presidenciales. La presunción es que el general concorra y, llegado ese caso, con toda probabilidad, gane.
8 de septiembre	Elecciones legislativas en Noruega. Los comicios pondrán a examen la gestión del Gobierno de coalición entre los laboristas del primer ministro Jonas Gahr Støre y los centristas, en el poder desde 2021. En la legislatura que termina, el país nórdico ha visto dispararse su valor estratégico como gran proveedor de hidrocarburos de los socios europeos que buscan reducir su dependencia de Rusia. A finales de 2024 los sondeos eran preocupantes para el Partido Laborista , la fuerza más votada ininterrumpidamente desde 1927, ahora a la zaga de los conservadores e incluso de los progresistas de derecha.
15 de septiembre	30º aniversario de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing. Firmada tras la celebración de la cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en Beijing, la Plataforma de Acción de Beijing representa el compromiso más ambicioso por la igualdad de género hasta la fecha, identificando 12 ámbitos de acción para acabar con la desigualdad. Su conmemoración coincidirá con el auge de movimientos anti-género y los retos de los retrocesos en materia de igualdad de los últimos años.
27 de septiembre	Elecciones federales en Australia. Esta es la fecha límite para renovar la Cámara de Representantes australiana. En las elecciones medirán sus fuerzas el gobernante Partido Laborista de Anthony Albanese , primer ministro desde -2022 con mayoría parlamentaria, y la coalición conservadora de los partidos Liberal y Nacional , encabezada por el líder de los liberales, Peter Dutton.

Septiembre	80.ª Sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Una cita anual que reúne a todos los líderes mundiales para evaluar el estado actual de sus políticas nacionales y su visión del mundo. El día 9 comenzará el período regular de sesiones y el día 23 lo hará el Debate General de alto nivel.
Septiembre	Fin de la primera fase para la conclusión de las operaciones militares de Estados Unidos en Irak. Este es el plazo barajado por el Departamento de Defensa para pasar a la «segunda fase» del «plan de transición», iniciado en septiembre de 2024, con respecto a la Fuerza Operativa Combinada Conjunta-Operación <i>Determinación Inherente</i> (CJTF-OIR), el dispositivo militar activado en 2014 para combatir al Estado Islámico en Irak y Siria. Estados Unidos puso fin a sus operaciones de combate en Irak en 2021, pero dejó un remanente de soldados de logística e instrucción.
Septiembre	Misión Artemis II a la Luna. Si las incidencias técnicas no vuelven a posponerla, la NASA llevará a cabo en septiembre la segunda misión, primera tripulada (con cuatro astronautas), del programa espacial Artemis . El plan es que la nave <i>Orion</i> , lanzada por un cohete SLS, abandone la órbita terrestre, efectúe un sobrevuelo lunar y regrese a la Tierra en diez días. Si todo es correcto, la siguiente misión, Artemis III, también con cuatro tripulantes, supondrá el regreso del hombre a la superficie lunar desde el último alunizaje, el del <i>Apollo 17</i> , en 1972.
6 de octubre	Día Mundial del Hábitat. La Asamblea General de las Naciones Unidas estableció este día de observancia global en 1985. Previamente, en 1977, la misma ONU creó su Programa para los Asentamientos Humanos para la promoción de unas ciudades y pueblos social y ecológicamente sostenibles. ONU Hábitat celebró su tercera conferencia internacional (Hábitat III) en Quito en 2016 y la siguiente (Hábitat IV) está prevista para 2036. De cara al Día Mundial de 2025, la agencia llama a la reflexión sobre cómo abordar las crisis de sostenibilidad que afectan a las zonas urbanas.
17-19 de octubre	Reuniones Anuales del FMI y el Grupo del Banco Mundial. Precedidas por las llamadas <i>Reuniones de primavera</i> , las principales organizaciones internacionales de asistencia crediticia a los estados reunirán en Washington, sede corporativa de ambas, a sus Juntas de Gobernadores y a sus cuerpos asesores, el Comité para el Desarrollo y el Comité Monetario y Financiero Internacional. La búlgara Kristalina Georgieva dirige el FMI desde 2019 y el indio-estadounidense Ajay Banga preside el Banco Mundial desde 2023.
20 de octubre	Elecciones federales en Canadá. El primer ministro del Partido Liberal , Justin Trudeau , encara la renovación de la Cámara de los Comunes en una situación de fuerte desgaste personal tras un ejercicio en el poder que se prolonga desde 2015. Los liberales, orientados al centroizquierda, gobiernan en minoría parlamentaria desde 2019 y, tras tres victorias consecutivas, ven cómo los conservadores de Pierre Poilievre les aventajan ampliamente en las encuestas. Una serie de polémicas y pasos en falso han ido apagando la estrella del progresista Trudeau, otrora muy popular.
26 de octubre	Elecciones legislativas en Argentina. El país sudamericano renovará un tercio de los senadores (24) y la mitad de los diputados nacionales (127). Como novedad, los electores marcarán sus preferencias en una Boleta Única de Papel (BUP). Previamente, serán claves las elecciones Primarias, Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO), convocadas para el 3 de agosto, pero que el Gobierno del presidente Javier Milei quiere abolir. En las legislativas de 2023 la coalición La Libertad Avanza de Milei debutó con 35 diputados, 23 menos que la peronista Unión por la Patria.
Octubre	Elecciones presidenciales en Costa de Marfil. El país francófono con mayor peso económico de África Subsahariana se aproxima a estas elecciones en un ambiente de relativo sosiego, en comparación con las violentas turbulencias producidas entre 1999 y 2011. El presidente Alassane Ouattara fue elegido en 2010, reelegido en 2015 y renovado otra vez en 2020, en medio de una gran protesta opositora. A finales de 2024 se ignoraba si Ouattara, en una nueva –y peligrosa– interpretación interesada de la Constitución, se presentaría por cuarta vez. Sí se postuló el polémico expresidente y líder opositor Laurent Gbagbo .
Octubre	Elecciones legislativas en República Checa. ANO , el partido de derecha populista de Andrej Babis , fue desalojado del Gobierno en 2021 por una coalición liberal conservadora de cinco socios encabezada por el Partido Cívico Democrático (ODS) de Petr Fiala . Los sondeos pronostican una victoria contundente de Babis, aunque no por mayoría absoluta. El empresario metido a político, bajo la sombra de la corrupción, acaricia su vuelta como primer ministro con un discurso nacionalista, euroescéptico y hostil a la asistencia militar a Ucrania.
Octubre	Elecciones presidenciales en Camerún. El ya nonagenario Paul Biya , presidente de la República desde 1982 –es el cuarto jefe de Estado más antiguo del mundo, por detrás del ecuatoguineano Obiang, el rey de Suecia y el sultán de Brunei–, se presentará por octava vez consecutiva al cargo. En 2008 una enmienda constitucional suprimió la limitación del número de mandatos de siete años. El partido conservador y francófilo en el poder, el Movimiento Democrático del Pueblo Camerunés (RDPC), ha cerrado filas tras el anciano y achacoso Biya, dictador de facto al frente de un régimen autoritario que permite el pluralismo pero no la verdadera competición electoral.
Octubre	Elecciones generales en Tanzania. Marcados por el incremento de la violencia política contra la oposición durante las elecciones locales de 2024, estos comicios pondrán a prueba el compromiso de la actual presidenta, Samia Suluhu Hassen , con las reformas democráticas o bien marcarán el regreso hacia el autoritarismo.
Octubre o noviembre	47.ª Cumbre de la ASEAN en Malasia. El dinámico bloque de diez países del sudeste asiático , que opera su propia área de libre comercio y también en la de la Asociación Económica Integral Regional (RCEP), con sus socios regionales, celebra cumbres bianuales, siendo la de otoño la más importante por la profusión de reuniones paralelas que acoge. Así, en la edición de 2025 tendrán lugar también la 20.ª Cumbre de Asia Oriental , la 28.ª Cumbre ASEAN+3 y las bilaterales con China (28.ª), Japón (28.ª), Corea del Sur (26.ª), India (22.ª), Estados Unidos (13.ª) y Australia (5.ª), además de otra con la ONU (15.ª).
6 de noviembre	50.º aniversario del inicio de la Marcha Verde. La ocupación marroquí de parte del Sahara con la marcha a pie de 360.000 voluntarios y la negativa del pueblo saharauí a abandonar su derecho a la autodeterminación iniciaron el conflicto aún no resuelto del Sáhara Occidental. En los últimos años, España y Francia han cambiado su postura de apoyo a la celebración de un referéndum en el territorio, mostrando ahora interés en el plan de autonomía de Rabat como solución.
10-21 de noviembre	30.ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Brasil acogerá la triple reunión paralela (COP 30, CMP 20 y CMA 7) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático , mientras se amontonan las alertas científicas y los episodios climáticos extremos provocados por el calentamiento global. En sintonía con la sensación general de emergencia y para atestiguar su compromiso con la reducción de las emisiones de efecto invernadero, el Gobierno de Lula da Silva seleccionó para la sede de la COP 30 a Belém, la capital del estado de Pará, que se extiende sobre el corazón de la Amazonía.
16 de noviembre	Elecciones generales en Chile. En Chile no está permitida la reelección presidencial consecutiva, por lo que Gabriel Boric , elegido en 2021 y cuya gestión suspende en las encuestas, dejará paso a otro candidato de la coalición política de centro-izquierda en el poder, la Alianza de Gobierno, sucesora de la coalición Apruebo Dignidad. A un año de las elecciones, ni en la izquierda, ni en la oposición de centroderecha, ni en la derecha estaban claramente definidas las personalidades que abanderarían los distintos sectores.
27-28 de noviembre	20.ª Cumbre del G20. El presidente sudafricano, Cyril Ramaphosa , diana de críticas en casa por el imparable declive electoral y las fracturas internas de su partido, el Congreso Nacional Africano (ANC), tiene muchas esperanzas depositadas en los resultados del vigésimo encuentro del más prestigioso e influyente foro mundial de líderes, que por primera vez acontecerá en un país de África.

30 de noviembre	Elecciones generales en Honduras. Se elegirá el sucesor de la presidenta Xiomara Castro , del partido izquierdista Libre, que de acuerdo con la Constitución no puede encadenar un segundo mandato tras el iniciado el 27 de enero de 2022.
Noviembre	2.ª Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (WSSD2) en Qatar. Segunda cumbre, tras la celebrada en Copenhague en 1995, dedicada al desarrollo social justo y sostenible en el planeta. La WSSD2 , convocada por la Asamblea General de la ONU, analizará los déficits en la aplicación de la Declaración de Copenhague y, según sus organizadores, debería reimpulsar el plan de acción para la consecución de la Agenda 2030. Otros instrumentos directamente relacionados son la FfD4, a celebrar en Sevilla en verano, y la Cumbre del Futuro, llevada a cabo en 2024 en Nueva York.
Noviembre	32.ª Cumbre de la APEC. Gyeongju, una ciudad costera de Corea del Sur, recibirá a los jefes de Estado y de Gobierno del mayor grupo regional de cooperación económica y comercial (superando a la UE/EEE, la RCEP, el Acuerdo Amplio y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP), el Marco Económico del Indopacífico (IPEF) o la ASEAN), que integra a 21 países de la cuenca del Pacífico, entre ellos China, Estados Unidos, Rusia y Japón, así como a 12 de las 25 principales economías por PIB. La APEC no ha llegado a dotarse de un área de libre comercio, pero sus cumbres de líderes revisten un alto nivel político y diplomático.
1 de diciembre	Centenario de los Tratados de Locarno. En 1925, la firma de siete acuerdos internacionales negociados por Alemania, Francia, Reino Unido, Italia, Polonia, Bélgica y Checoslovaquia en la conferencia celebrada en la ciudad suiza puso las bases para un nuevo orden de paz, seguridad e inviolabilidad de las fronteras en la Europa posterior a la Primera Guerra Mundial. El llamado <i>esprit de Locarno</i> permitió el ingreso de la Alemania de Weimar en la Sociedad de Naciones, pero el advenimiento del nazismo vino a sepultar aquellas aspiraciones.
Primera semana de diciembre	10.ª Cumbre de las Américas. Desde 1994, la Cumbre de las Américas es el formato institucionalizado para la reunión política de los jefes de los 35 estados soberanos del continente, dos de los cuales no figuran en la OEA. Su periodicidad es trienal. En 2022 el presidente Biden no invitó a la Cumbre de Los Ángeles a los líderes de Cuba, Nicaragua y Venezuela por considerar que sus regímenes eran dictaduras, decisión que suscitó polémica en otras delegaciones latinoamericanas. El Gobierno dominicano , que acogerá la cumbre en Punta Cana, enfoca la cita de 2025 con criterio «inclusivo» y confía en que no haya controversias.
14 de diciembre	30.º aniversario de los acuerdos de paz de Dayton. Los acuerdos firmados en la base militar estadounidense de Dayton pondrían fin a la guerra de Bosnia, con trágicos episodios como el genocidio de Srebrenica. En una negociación de paz que ignoró las cuestiones de género, Dayton sentenció a las mujeres bosnias a ser supervivientes de la guerra y víctimas de la paz al no dar respuesta a la violencia sexual como arma de guerra, dejando heridas aún no cerradas.
Pendiente	9.ª Cumbre de la CELAC y 4ª Cumbre CELAC-UE. En tanto que presidente pro tempore, Colombia tendrá a su cargo la cita anual de jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños , donde 33 países soberanos del continente abordan su integración sin contar con Estados Unidos y Canadá. La Cumbre birregional CELAC-UE buscará una agenda común de intereses sobre cooperación e inversión, proporcionando un contexto más multilateral a los acuerdos de asociación o de libre comercio entre la UE y varios países y bloques subregionales de América
Pendiente	17.ª Cumbre de los BRICS. La asociación intergubernamental formada en 2006 por Brasil, Rusia, India y China se halla en plena expansión y en 2025 celebrará en Brasil su decimoséptima cumbre, a la que asistirán los líderes de los nueve estados miembros y los de los países asociados y candidatos a la adhesión, reunidos como BRICS+ . Los impulsores del foro enmarcan sus actividades en la competición con las potencias occidentales para alcanzar un orden mundial multipolar que incorpore al Sur Global.
Pendiente	25.ª Cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS). China, la potencia asiática fundadora volverá a orquestar el encuentro anual de líderes de la OCS , creada en 2001 con Rusia, su principal socio estratégico en la actualidad. Este año, el tema principal será el desarrollo sostenible y el potencial despliegue del sistema de navegación por satélite <i>Beidou</i> entre sus miembros. Al Consejo de jefes de Estado de los diez estados miembros se unirán los dirigentes de los países observadores y asociados, en el formato OCS+.
Pendiente	6.ª Cumbre del Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD). India acogerá por primera vez una cumbre de dirigentes del QUAD, foro de conversación en el que la potencia asiática viene tratando con Estados Unidos, Japón y Australia diversos temas de interés tanto diplomáticos como de seguridad, con la mirada puesta en China. El diálogo del QUAD es paralelo a los ejercicios militares aeronavales conjuntos Malabar, realizados todos los años en aguas del Índico o del Pacífico.
Pendiente	34.ª Cumbre de la Liga Árabe. Irak albergará el encuentro anual de líderes de la Liga Árabe que, como organización, además de los conflictos armados y territoriales que vienen desgarrando a varios de sus miembros (Siria, Sudán, Yemen, Libia, Somalia), se muestra incapaz de influir positivamente en la pacificación de las guerras que Israel viene librando desde 2023 contra Hamás en Gaza y contra Hizbulá, en Líbano. Además, su postura en relación con Irán dista de ser unánime.
Pendiente	17.ª Cumbre de la Organización de Cooperación Económica. Azerbaián , uno de los países que más ventajas estratégicas está obteniendo de la guerra de Ucrania, hospedará la reunión de presidentes de esta organización de diez gobiernos euroasiáticos que incluye a Turquía, Irán y toda Asia Central, pero no a Rusia y China. El país transcaucásico exportador de petróleo ya organizó la COP 29 de 2024, y en 2025 será la sede también de una cumbre de la Organización de Estados Turcos.
Pendiente	Ingreso de Bulgaria en la OCDE. En 2022 la OCDE activó las discusiones para los ingresos de seis países, Argentina, Brasil, Bulgaria, Croacia, Perú y Rumanía, a los que en 2024 se sumaron Tailandia e Indonesia. De todos ellos, el más adelantado para entrar en el club de las economías desarrolladas de mercado y comprometidas con la democracia parece ser Bulgaria , que espera convertirse en el 39.º estado miembro a finales de 2025.
Pendiente	Noruega prohíbe la venta de coches nuevos de gasolina y diésel. El Gobierno de Oslo se ha propuesto que a partir de 2025 todos los coches de nueva fabricación tengan cero emisiones carbónicas, es decir, que sean eléctricos o se impulsen con hidrógeno. La prohibición de Noruega –precisamente, gran productor de hidrocarburos– se adelanta en una década al objetivo trazado por la UE. En cuanto a la neutralidad climática global, su previsión se sitúa en torno a 2030, 20 años antes que en la UE. Cabe señalar que Noruega genera mucha más energía de la que consume y que apuesta por energías limpias como el hidrógeno verde.